



Прокуратура  
Российской Федерации

Омский городской Совет


Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

15.07.2015 № 20-12-2015/14168

Орг. управление  
Выполнение по вопросам  
местного самоуправления,  
законности и правопорядка

  
М. Горшин  
20.07.15

## ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка  
на территории города Омска в 1  
полугодии 2015 года

В 1 полугодии 2015 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки практически во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам земельного, бюджетного, трудового законодательства, законодательства о жилищных правах граждан, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в 1 полугодии 2015 года выявлено свыше 17 тыс. нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 1 609 протестов, внесено 2 738 представлений, по результатам рассмотрения которых 2 261 лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке по инициативе прокуроров наказано 851 лицо, в суд направлено 4 820 исковых заявлений, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 55 уголовных дел. Кроме того, с целью недопустимости нарушений закона прокурорами объявлено 1 078 предостережений.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

Органами прокуратуры города Омска усилен надзор за соблюдением земельного и градостроительного законодательства, в связи с чем вскрыты

Серия АБ № 044887

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
20.07.2015г.

многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

В результате прокурорского вмешательства активизирована работа Администрации города Омска, осуществляющей распоряжение земельными участками, в части направления исковых заявлений к нарушителям с требованиями об устранении допущенных нарушений (взыскание сумм неосновательного обогащения за пользование земельными участками, задолженности по арендной плате, в том числе при пересмотре размера такой платы).

Прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения земельного и градостроительного законодательства особое внимание уделялось деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

Так, проверка деятельности Администрации города Омска по вопросу предоставления земельных участков для строительства с предварительным согласованием мест размещения объектов показала, что по ряду земельных участков, в отношении которых вынесены постановления о предоставлении в аренду для строительства, договоры аренды не заключались, при этом Администрацией города Омска мер к заключению договоров не принималось, в связи с чем плата в бюджет города Омска не поступала.

В ходе проверки также установлено, что по отдельным договорам аренды земельных участков, предоставленных для строительства, по истечению трех лет с даты заключения договора продолжал применяться понижающий коэффициент, что повлекло за собой недополучение в бюджет муниципального образования денежных средств.

По результатам прокурорского реагирования Администрацией г. Омска приняты меры по пересмотру арендной платы и взысканию недополученной части в бюджет города Омска.

Кроме того, до настоящего времени Администрацией города Омска не утвержден перечень земельных участков, предназначенных для бесплатного предоставления в собственность льготным категориям граждан для ведения личного подсобного хозяйства, достаточных мер к разрешению данной проблематики не принято.

Прокуратурой города Омска выявлены факты нарушения при предоставлении индивидуальным предпринимателям мест для размещения нестационарных торговых объектов, в том числе в части невключения их в схему нестационарных торговых объектов, необоснованного расторжения договоров аренды земельных участков.

По всем выявленным нарушениям прокуратурой города Омска приняты соответствующие меры, фактическое устранение нарушений поставлено на контроль.

В Кировский районный суд города Омска прокуратурой города Омска направлено 7 исковых заявлений в целях защиты интересов государства и общества об истребовании из чужого незаконного владения 22 земельных участков, неправомерно предоставленных в 2009 году департаментом имущественных отношений Администрации города Омска для целей, не

связанных со строительством, по 3 из них вынесены решения, в соответствии с которыми требования прокурора г. Омска удовлетворены, земельные участки общей площадью более одного гектара истребованы из чужого незаконного владения. Решения в законную силу не вступили. Оставшиеся заявления находятся на рассмотрении. Работа в этом направлении продолжается.

Значительное количество нарушений, выявленных прокурорами административных округов города Омска, составили факты ведения строительных работ без правоустанавливающих документов на земельные участки, а также отсутствия необходимой исходно-разрешительной документации на осуществление строительных работ, эксплуатации зданий без разрешения на их ввод.

Продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, некачественного производства застройщиками и подрядчиками строительных работ.

На территории города Омска ведется строительство 219 многоквартирных домов, из которых 73 многоквартирных дома строятся с привлечением средств граждан.

При этом, из общего количества многоквартирных домов «проблемными» являются 22, каждый из которых возводится с привлечением средств граждан.

Прокуратурой города Омска в рамках надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности установлено, что, несмотря на принесенные на проект решения «Об утверждении Программы приватизации муниципального недвижимого имущества города Омска на 2015 год и плановый период 2016 и 2017 годов» замечания и предложения, 17.12.2014 Омским городским Советом принято указанное Решение, в которое в нарушение требований федерального законодательства включены объекты системы газоснабжения.

В связи с этим, прокуратурой города Омска в Куйбышевский районный суд г. Омска направлено исковое заявление о признании отдельных положений данной Программы противоречащими федеральному законодательству.

В настоящее время исковое заявление рассмотрено, требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Решение суда в законную силу не вступило.

Также, прокуратурой города Омска по результатам проверки установлено, что в результате неисполнения ООО «Корпорация «Прогресс», стороной по концессионному соглашению, предусмотренных обязанностей по реконструкции муниципального объекта недвижимости, Администрацией города Омска предъявлена банковская гарантия, предоставляющая право на получение денежных средств.

Вместе с тем, Администрации города Омска отказано в выдаче денежных средств, в связи с тем, что данная банковская гарантия юридическому лицу не предоставлялась.

30.04.2015 по результатам рассмотрения материалов, направленных прокуратурой города Омска в порядке ст. 37 УПК РФ, ОД ОП № 10 УМВД России по г. Омску возбуждено и расследуется уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 3 ст. 327 УК РФ, по факту предъявления ООО «Корпорация «Прогресс» в департамент имущественных отношений Администрации города Омска в рамках концессионного соглашения банковской гарантии, которая кредитным учреждением фактически не выдавалась.

В ходе проведения проверок в сфере соблюдения законодательства о собственности в деятельности департамента имущественных отношений Администрации города Омска установлено, что в нарушение норм федерального законодательства арендаторам – субъектам малого и среднего предпринимательства не направлялись копии решений об условиях приватизации арендуемого имущества, заключались договоры купли-продажи по завышенной рыночной стоимости отчуждаемого муниципального недвижимого имущества на сумму налога на добавленную стоимость.

Указанные нарушения отражены в представлении, внесенном Мэру города Омска, которое рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В отчетном периоде проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Так, например, по результатам соответствующей проверки установлено, что департаментом строительства Администрации города Омска при разработке и утверждении конкурсной документации на право заключения долгосрочного муниципального контракта на выполнение проектно-исследовательских работ с длительным производственным циклом на объекте «Строительство внеплощадочных сетей в районе ул. Завертяева для комплексной застройки территории», а также при заключении муниципального контракта предусмотрен порядок оплаты выполненных работ – единовременно по завершению работ в полном объеме.

Вместе с тем, в 2013 году департаментом строительства Администрации города Омска при фактическом окончании работ в 2014 году произведена оплата в сумме 2 557,3 тыс. руб., в том числе за счет бюджета города Омска в размере 200 тыс. руб., областного бюджета – 2 357,3 тыс. руб., что, в свою очередь, не соответствует условиям муниципального контракта.

По указанному факту прокуратурой города Омска директору департамента строительства Администрации города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры по недопущению аналогичных нарушений.

В ходе проведенных проверок установлены факты неправомерного расходования бюджетных средств, выделенных в рамках реализации муниципальных программ, неполного поступления и непоступления доходов

от использования муниципального имущества, нарушения порядка предоставления субсидий из бюджета города Омска, многочисленные нарушения при оказании поддержки малому и среднему предпринимательству.

Так, например, прокуратурой города Омска установлено, что бюджетному учреждению города Омска «Центр искусств, фестивалей и праздников» из городского бюджета предоставлена субсидия в размере 1 млн. руб. на приобретение офисной мебели, портфелей, телевизоров, штор. Вместе с тем, как показала проверка, подготовка документов, подбор организаций, с которыми заключались договоры купли-продажи, определение ассортимента, технических характеристик товара осуществлялись сотрудниками департамента культуры Администрации города Омска, являющегося учредителем данного бюджетного учреждения. Все приобретенное имущество поставлялось также непосредственно в департамент и используется им в настоящее время.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска, направлена соответствующая информация в Омский городской Совет.

По результатам проверок соблюдения требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в деятельности структурных подразделений УМВД России по городу Омску и Администрации города Омска в 1 полугодии 2015 года выявлены серьезные нарушения.

Так, вскрыты факты проведения сотрудниками ОГИБДД УМВД России по г. Омску проверочных действий в отношении ряда юридических лиц с грубыми нарушениями требований федерального законодательства, выразившимися в нарушении сроков уведомления о проведении проверок, порядка оформления результатов проверок и ознакомления с ними, несоблюдении требований КоАП РФ при составлении протоколов об административных правонарушениях.

По выявленным нарушениям прокуратурой города Омска начальнику ОГИБДД УМВД России по г. Омску внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Кроме того, прокуратурой города Омска выявлены факты ненадлежащего исполнения ежегодного плана проведения проверок Администрацией города Омска.

Так, 17.06.2015 прокуратурой города Омска внесено представление Мэру города Омска в связи с тем, что ряд проверок, включенных в план проведения плановых проверок в отношении субъектов предпринимательства на 2015 год, не проведены, в отсутствие достаточных оснований, предусмотренных федеральным законодательством. Представление находится на рассмотрении.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с

отходами производства и потребления, о лесопользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены многочисленные и существенные нарушения закона, в связи с чем приняты необходимые меры прокурорского воздействия.

Органами прокуратуры города Омска в ходе проверок соблюдения законодательства об отходах на территории города Омска выявлено около 200 нарушений закона, в целях устранения которых приняты соответствующие меры.

Вместе с этим, 30.01.2015 и 04.02.2015 Центральным районным судом города Омска вынесены решения по заявлениям прокурора города Омска к Администрации города Омска и ООО «ЭкоТехнологии», ООО «ОКК «Норма плюс» о возложении обязанности разработать и согласовать проекты рекультивации земельных участков, занятых под размещение твердых бытовых отходов, а также провести рекультивацию земельных участков, в соответствии с проектами. Решениями Центрального районного суда города Омска обязанность по выполнению указанных мероприятий возложена на Администрацию города Омска.

На особом контроле органов прокуратуры находятся вопросы соблюдения законодательства о недروпользовании, в том числе, при добыче песка на территории города Омска.

В результате проведенных проверок выявлялись и пресекались факты самовольного занятия земельных участков под складирование песка, несоблюдение требований природоохранного законодательства при проведении работ.

Значительное внимание органов прокуратуры города Омска сосредоточено на проведении проверок в сфере лесопользования, в том числе, законности сноса, обрезки и кронирования зеленых насаждений на территории города Омска.

К примеру, по результатам проверочных мероприятий в сфере лесопользования по материалам, направленным органами прокуратуры города Омска, возбуждено 3 уголовных дела по ч.ч. 2, 3 ст. 260 УК РФ – незаконная рубка лесных насаждений.

Прокурором города Омска 09.04.2015 Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства в части неприятия должных мер, направленных на понуждение хозяйствующих субъектов выполнить работы по компенсационному озеленению, в том числе в судебном порядке, по результатам рассмотрения которого Администрацией города Омска принимаются определенные меры.

В результате реализации правозащитной функции органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах охраны здоровья, образования, трудовых, жилищных и иных правоотношений.

Органами прокуратуры города Омска на регулярной основе проводились проверки соблюдения жилищного законодательства, в том числе, в деятельности Администрации города Омска, ее структурных

подразделений, в результате которых выявлялись факты незаконного отказа гражданам в рассмотрении межведомственной комиссией г. Омска заявлений о признании непригодными для проживания жилых помещений частного жилищного фонда, незаконного и необоснованного принятия Администрацией города Омска решений о снятии граждан с учета, ненадлежащего осуществления департаментом жилищной политики Администрации города Омска проверки сведений о гражданах, состоящих на учете, отсутствие требуемых организации проведения капитального ремонта многоквартирных домов и контроля за расходованием выделенных из бюджета города Омска средств на данные цели и иные нарушения, явившиеся основанием для прокурорского вмешательства.

**Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения.**

К примеру, в большинстве лечебных учреждений обнаружены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и хранением медицинских иммунобиологических препаратов, ведением журналов регистрации вызовов врачей на дом, медицинских карт больных, взятием добровольных информированных согласий с родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей при проведении вакцинации, хранением лекарственных средств и др., в связи с чем внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 1 полугодии 2015 года органами прокуратуры города Омска выявлено более 6 тысяч нарушений закона, в связи с чем в суды предъявлено свыше 4 тысяч исков и заявлений о взыскании задолженности по оплате труда на сумму порядка 474 млн. руб., приняты иные меры.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, на 01.07.2015 задолженность по выплате заработной платы на территории города составила 3 269 тыс. руб., из них ФГУП «ОЗПМ» - 2 704 тыс. руб., ООО «Колбасный мир» - 538 тыс. руб., ООО «Сибирский деликатес» - 27 тыс. руб.

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в 1 полугодии 2015 года выявлено и пресечено около 1,5 тыс. нарушений закона.

В частности, прокуратурой города Омска с привлечением прокуратур административных округов проводились проверки в деятельности

управляющих организаций и товариществ собственников жилья, а также исполнения законодательства о порядке предоставления коммунальных услуг ресурсоснабжающими и управляющими организациями.

Прокурорами принят комплекс мер, в том числе, по привлечению к установленной законом ответственности в связи с установленными многочисленными нарушениями, ущемляющими права населения города Омска.

По результатам проверки законности расходования денежных средств, выделенных Администрацией города Омска для проведения капитального ремонта многоквартирных домов, прокуратурой города Омска 21.04.2015 внесены представления в ООО «Комфортное жилье» и ООО «ЖКХ «СФЕРА» по факту предоставления недостоверных сведений о проведении капитального ремонта многоквартирных домов, ненадлежащего осуществления контроля за его проведением, нецелевого использования бюджетных средств города Омска.

В отношении неустановленных лиц ООО «Комфортное жилье» и ООО «Инвест», а также ООО «ЖКХ «СФЕРА» и ООО «СтройСантехМонтаж» прокуратурой города Омска в порядке ст. 37 УПК РФ направлены в УМВД России по г. Омску материалы проверок по признакам составов преступлений, предусмотренных ч. 3 ст. 159 УК РФ, для организации предварительных проверок и принятия решений в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ. Кроме того, прокуратурой города Омска по указанным фактам в СО по ЦАО г. Омска СУ СК России по Омской области направлены материалы в отношении должностных лиц Администрации города Омска по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ, для организации предварительной проверки и принятия решения в порядке ст.ст. 144, 145 УПК РФ. Решается вопрос о возбуждении уголовных дел.

На постоянном контроле прокуратуры города Омска находилось состояние законности при прохождении отопительного периода 2014/2015 годов. Посредством, в том числе, своевременного и комплексного прокурорского вмешательства, отопительный период прошел без существенных нарушений прав потребителей и аварий, влекущих чрезвычайные ситуации.

Вместе с тем, по результатам проверок теплоснабжающих и теплосетевых организаций города Омска Сибирским управлением Ростехнадзора выявлен ряд замечаний, вследствие чего муниципальным образованием город Омск Омской области не получен паспорт готовности к отопительному периоду 2014/2015 гг.

Вопрос подготовки к отопительному периоду 2015/2016 гг. поставлен прокуратурой города Омска на особый контроль.

Помимо прочего, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения законодательства о жилищных правах граждан, по результатам которой установлено, что Администрацией города Омска неправомерно инициирован снос дома № 10 по ул. Ушинского в г. Омске до завершения в установленном законом порядке процедуры выселения граждан, не организована охрана данного дома.



16.04.2015 прокуратурой города Омска по указанным грубым нарушениям Мэру города Омска внесено представление.

28.04.2015 следователем СО по ЦАО г. Омска СУ СК РФ по Омской области по факту нарушения конституционных прав семьи Бегун на жилище в отношении должностных лиц Администрации города Омска возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1 ст. 293 УК РФ.

29.04.2015 следователем ОРПТО № 4 СУ УМВД России по г. Омску по факту хищения из дома № 10 по ул. Ушинского в г. Омске имущества Бегун В.И. и Сидоровой Л.И. возбуждено уголовное дело по п.п. «б», «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ.

Указанные обстоятельства также свидетельствуют о ненадлежащем исполнении Администрацией города Омска полномочий.

На постоянной основе осуществляется мониторинг нормотворческой деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В 1 полугодии 2015 года прокуратурой города Омска выявлено 19 незаконных правовых актов органов местного самоуправления города Омска.

Основаниями для оспаривания таких правовых актов явились противоречия федеральному законодательству.

Например, прокуратурой города Омска на соответствие законодательству проверено Решение Омского городского Совета от 30.09.2009 № 279 «Об отдельных вопросах поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территории города Омска». Установлено, что данным Решением ущемляются права субъектов малого и среднего предпринимательства, а именно, установлен полный запрет на отчуждение в частную собственность, в том числе собственность субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципального имущества.

Кроме того, указанным Решением предусмотрено, что имущество, включенное в Перечень, предоставляется субъектам малого и среднего предпринимательства на срок не менее трех лет, тогда как законодательно регламентированный срок составляет не менее, чем пять лет.

По факту противоречия муниципального правового акта нормам федерального законодательства прокуратурой города Омска принесен протест, который рассмотрен и удовлетворен.

На проекты правовых актов в превентивных целях подготовлено 5 замечаний и предложений.

Так, например, в марте 2015 года прокуратурой города Омска направлены замечания на проекты постановлений Омского городского Совета, регламентирующие вопросы передачи в собственность местным религиозным организациям недвижимого имущества, находящегося в муниципальной собственности, в связи с их преждевременностью, обусловленной отсутствием в системе органов местного самоуправления предусмотренного федеральным законодательством уполномоченного органа по передаче имущества таким организациям.

Замечания рассмотрены и признаны обоснованными. В настоящее время разработан проект решения Омского городского Совета «О внесении

изменений в Решение Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска». После принятия данного акта и закрепления уполномоченного органа по обозначенным вопросам будет возобновлено рассмотрение проектов указанных постановлений.

В 1 полугодии 2015 года прокурором города Омска внесено 3 правотворческие инициативы в Омский городской Совет, а также 2 модельных правовых акта в Администрацию города Омска.

К примеру, в январе 2015 года в Омский городской Совет направлен проект решения представительного органа «О внесении изменений в Положение о порядке организации и проведения публичных слушаний в городе Омске, утвержденное Решением Омского городского Совета от 20.07.2005 № 272».

Указанный проект разработан в связи с тем, что Федеральным законом от 23.06.2014 № 171-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» исключено проведение публичных слушаний по проектам планировки и межевания территории в случаях, предусмотренных Градостроительным кодексом Российской Федерации.

Проект решения принят Омским городским Советом во втором чтении 18.02.2015.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции вскрыто и пресечено свыше 600 нарушений закона.

Так, в ходе проведенной проверки прокуратурой г. Омска установлено, что вопреки интересам муниципальной службы и определенным задачам департамента образования Администрации г. Омска должностными лицами данного департамента организовано взаимодействие с различными коммерческими организациями, осуществляющими платные мероприятия по повышению квалификации педагогических и руководящих работников образовательных учреждений, в части неправомерного предоставления муниципальных помещений образовательных учреждений и распространения документов на оказание платных услуг.

В связи с изложенным, прокуратурой г. Омска 16.04.2015 директору департамента образования Администрации г. Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению нарушений.

По-прежнему выявляются многочисленные нарушения со стороны государственных и муниципальных служащих, связанные с предоставлением недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в ходе проведенной проверки органами прокуратуры г. Омска установлено, что Администрацией города Омска требования законодательства по содержанию

и ремонту автомобильных дорог в соответствии с предъявляемыми требованиями надлежащим образом не соблюдаются.

Так, к примеру, по результатам проверки на протяжении всей улицы Герцена выявлены разрушения асфальтобетонного покрытия, на улицах Красный Путь и Фрунзе установлены продольные трещины и калейность.

Вскрыты факты проведения на территории города Омска дорожно-ремонтных работ с нарушением требований к температурному режиму окружающего воздуха.

В ходе проведенной проверки прокуратурой г. Омска также установлено отсутствие схем дислокации дорожных знаков и разметки улично-дорожной сети г. Омска, что негативно влияет на организацию безопасности дорожного движения на территории г. Омска.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска в Администрацию города Омска внесены представления об устранении нарушений закона.

За истекший период 2015 года дежурной частью ПДПС ГИБДД полиции УМВД России по городу Омску зарегистрировано 14 929 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях (в первом полугодии 2014 года – 17 488), из них с пострадавшими – 1 184 (931).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 45 человек (41), получили телесные повреждения различной степени тяжести 1 421 человек (1 198).

С участием несовершеннолетних произошло 138 (109) ДТП, в которых погиб 1 ребенок (0), травмировано 145 (114) детей.

Тем самым, отмечается тенденция к увеличению ДТП с пострадавшими, обусловленная, наряду с прочим, сопутствующими дорожными факторами и условиями, к которым относятся не только увеличение плотности потока транспортных средств в связи с постоянным приростом зарегистрированных и допущенных к движению автомобилей, но и неудовлетворительное состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, тротуаров, их освещенности и т.д.

Прокуратурой г. Омска совместно с ОГИБДД УМВД России по г. Омску, УГАДН по Омской области, Государственной инспекцией труда в Омской области в деятельности муниципального предприятия г. Омска «Пассажирское предприятие № 4» выявлены многочисленные нарушения.

Сотрудниками УГАДН по Омской области выявлены факты нарушения режима труда и отдыха водителей, использования транспортных средств при заказных перевозках пассажиров, не оборудованных тахографами.

Аналогичные нарушения, а также факты несоблюдения графика предоставления отпусков, отсутствия обязательного периодического медицинского осмотра у ряда водителей транспортных средств выявлены прокуратурой г. Омска и Государственной инспекцией труда в Омской области.

По данным фактам приняты соответствующие меры, проверочные мероприятия в этой сфере продолжаются.

На постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска находятся вопросы соблюдения законодательства, регулирующего

деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом на территории города Омска.

Проведенной прокуратурой г. Омска проверкой установлено, что Администрацией города Омска исполнение перевозчиками существенных условий договоров об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования на территории г. Омска надлежащим образом не контролируется.

При этом, надлежащие меры по приведению договорных обязательств в соответствие с установленными требованиями Администрацией г. Омска не приняты.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска в Администрацию г. Омска внесено представление, принимаются меры по устранению нарушений.

Состояние законности в указанной сфере требует от органов местного самоуправления безотлагательного принятия необходимых мер, направленных на надлежащее обеспечение и эффективную реализацию имеющихся полномочий.

Также, органами прокуратуры г. Омска организована проверка соблюдения на территории г. Омска требований федерального законодательства о рекламе, в ходе которой установлено, что размещение свыше 1,5 тыс. рекламных конструкций, расположенных на территории города Омска, не соответствует нормативным требованиям.

В ходе данной проверки выявлено более 270 рекламных конструкций, установленных без разрешений, а также в нарушение требований муниципальных правовых актов.

По 696 договорам на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, заключенным между департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска и собственниками рекламных конструкций, окончены сроки их действия, в связи с чем собственникам рекламных конструкций направлены требования об их демонтаже.

Вместе с тем, Администрацией г. Омска надлежащие меры, в том числе, по демонтажу рекламных плакатов, расположенных на ограждениях зданий, самовольно установленных рекламных конструкций, по контролю за исполнением выданных требований об их демонтаже, не принимаются.

Кроме того, до настоящего времени Администрацией г. Омска схемы размещения рекламных конструкций на всей территории г. Омска не разработаны и не утверждены, чем созданы условия, при которых проведение торгов на право заключения договоров на размещение рекламных конструкций является невозможным. Данные обстоятельства, в свою очередь, ведут к ограничению конкуренции и сокращению числа хозяйствующих субъектов, действующих на товарном рынке предоставления рекламных конструкций для размещения рекламы.

По результатам проверки приняты соответствующие меры.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети Интернет экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

Также, прокуратурой города Омска 29.01.2015 направлено заявление о признании информации, распространяемой посредством сети Интернет, запрещенной и внесении соответствующих электронных адресов в Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в сети Интернет и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в сети Интернет, содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено. Заявление прокурора города Омска рассмотрено 04.03.2015 и удовлетворено в полном объеме.

Кроме того, по результатам рассмотрения направленной ЦПЭ УМВД России по Омской области информации о размещении 03.02.2015 на информационном портале «Вечерний Омск» ООО «Омские городские СМИ» статьи «В Омской области осужден 21-летний экстремист», содержащей ссылку на страницу пользователя социальной сети «ВКонтакте» под ником «Николай Махов», на которой осуществлялись пропаганда и публичное демонстрирование нацистской символики, доступные для обозрения неопределенному кругу лиц, ООО «Омские городские СМИ» в лице генерального директора Кем В.Р. в соответствии со ст. 7 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» прокуратурой г. Омска 13.02.2015 вынесено предупреждение о недопустимости осуществления экстремистской деятельности.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества **незаконных игорных заведений**, в том числе, прикрывающих свою деятельность под видом проведения лотерей.

В 1 полугодии 2015 года в рамках проведения проверок выявлено 28 фактов незаконной организации и осуществления на территории города Омска азартных игр, в связи с чем приняты меры, направленные на прекращение такой деятельности, привлечение виновных лиц к ответственности и изъятие нелегального оборудования.

**В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи** вскрыто и пресечено более 3 тысяч нарушений закона.

По итогам прокурорских проверок внесено 386 представлений, по результатам рассмотрения которых к дисциплинарной ответственности привлечено 581 должностное лицо, в административном порядке наказано 138 лиц, опротестовано 277 незаконных правовых актов, объявлено 276 предостережений. В интересах несовершеннолетних предъявлено в суд 195 исковых заявлений, по материалам прокурорских проверок возбуждено 6 уголовных дел.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах,

при этом особое внимание уделено вопросам обеспечения безопасных условий обучения в образовательных учреждениях, в том числе, с круглосуточным пребыванием несовершеннолетних, организации питания учащихся, охране здоровья и труда несовершеннолетних, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Прокуратурой города Омска регулярно проводились проверки соблюдения законодательства о профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в деятельности органов и учреждений системы профилактики.

Результаты надзорной деятельности прокуроров свидетельствуют, что эффективному решению задач, возложенных действующим законодательством на органы и учреждения системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, препятствовали нарушения законности в их деятельности.

Кроме того, прокуратурой города Омска организованы и проведены плановые проверки соблюдения требований законодательства об образовании, в том числе религиозном, о лицензировании, санитарно-эпидемиологическом благополучии населения, пожарной безопасности, противодействию терроризму и экстремизму в организациях, осуществляющих присмотр и уход за детьми, а также в частных образовательных дошкольных организациях.

Принятыми мерами обеспечены высокая результативность и эффективность проверок соблюдения законодательства в обозначенных сферах: всего органами прокуратуры города Омска выявлено и пресечено около 500 нарушений законодательства, внесено более 50 представлений, в том числе Мэру города Омска, возбуждено свыше 100 дел об административных правонарушениях, объявлено 15 предостережений о недопустимости нарушений закона.

В ходе данных проверок выявлены разноплановые, существенные нарушения законодательства в деятельности органов местного самоуправления, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, осуществляющих соответствующую деятельность.

При проведении проверок прокуратурой города Омска особое внимание уделялось вопросам соблюдения законодательства о безопасности жизни и здоровья несовершеннолетних в сфере организации питания в бюджетных образовательных организациях города Омска.

В ходе проверок выявлены многочисленные нарушения санитарно-эпидемиологического и ветеринарного законодательства, а также законодательства о качестве и безопасности пищевых продуктов, в связи с чем приняты соответствующие меры.

Острой остается проблема обеспечения соблюдения законодательства в сфере общедоступности дошкольного образования на территории города Омска.

В прокуратуре города Омска на постоянном контроле находится исполнение решения Центрального районного суда г. Омска от 01.12.2011, которым по иску прокурора города Омска признано бездействие

Администрации города Омска и департамента образования Администрации города Омска незаконным и возложена обязанность последних принять меры к организации мест дошкольного образования на территории города Омска для всех нуждающихся в таковых до 01.01.2015.

Необходимость принятия мер, направленных на ликвидацию очереди в дошкольные организации в возрастной категории детей от 3 до 7 лет, предусмотрена также в Указе Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599.

По состоянию на 01.07.2015, в очереди на получение места в детском саду зарегистрировано свыше 40 тысяч детей, из них в возрасте с 3 до 7 лет – 6 903 ребенка.

В 1 полугодии 2015 года Администрацией города Омска дополнительно создано более 2 тыс. мест в детских садах.

Кроме того, до конца 2015 года Администрацией города Омска планируется детям, достигшим 3-летнего возраста, выдать путевки в дошкольные образовательные учреждения.

Указанные обстоятельства требуют от органов местного самоуправления принятия дополнительных мер, направленных на обеспечение прав детей на получение дошкольного образования.

Проведенной прокуратурой города Омска проверкой, вызвавшей общественный резонанс, выявлены нарушения в деятельности Администрации города Омска в части организации исполнения Распоряжения Президента Российской Федерации от 04.06.2014 № 175-рп при вручении юбилейной медали «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.», в части неправомерного возложения обязанности по вручению данной медали и удостоверений к ней на администрации административных округов города Омска, их ненадлежащего хранения, необеспечения торжественной обстановки при вручении награжденным.

По результатам проверки прокурором города Омска на распоряжение Администрации г. Омска № 36-р «О вручении юбилейной медали «70 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941 - 1945 гг.» принесен протест, в Администрацию города Омска внесено представление об устранении нарушений закона. По результатам рассмотрения актов прокурорского реагирования нарушения устранены.

По-прежнему в городе Омске одной из основных проблем остается недофинансирование мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

Так, к примеру, согласно информации Администрации г. Омска только на устранение выявленных нарушений в подведомственных образовательных организациях по неисполненным решениям судов требуется около 100 млн. руб., на организацию уличного освещения – порядка 28 млн. рублей. Потребность в финансовых средствах, необходимых для исполнения

судебных решений по капитальному ремонту многоквартирных домов, составляет 13,146 млн. рублей.

С учетом крайне неблагоприятной ситуации в этом направлении, требуется незамедлительное принятие муниципалитетом действенных мер.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, **противодействия преступности**, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются адекватные меры, в том числе, направленные на восстановление на учет укрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в 1 полугодии 2015 года на территории областного центра зарегистрировано 8854 преступления, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 8866. Таким образом, уровень преступности в областном центре снизился на 0,1%,

Как и ранее, основу структуры преступности в городе составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 4838 таких преступлений или 54,6% от общего числа выявленных преступных деяний (в первом полугодии 2014 года – 4644 или 52,4 %).

Уменьшилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (на 9,4%; удельный вес 12,8%).

Вместе с тем, увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах (на 16,8%; удельный вес 42,6%), на улице (на 11,5%; удельный вес 27,4%)

Отмечается рост рецидивной преступности (на 0,9%, удельный вес 31,5%). В частности, в ЦАО г. Омска уровень рецидивной преступности вырос на 14,5% по сравнению с аналогичным периодом прошлого года.

В целях устранения имевших место нарушений законодательства о профилактике преступлений прокуратурой города Омска вносились представления начальнику УМВД России по г. Омску, осуществлялись другие мероприятия, в том числе, координационного характера.

В первом полугодии 2015 года снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними (на 24,4 %; удельный вес 1,6%), тяжких преступлений (на 20,1%; удельный вес 19,6%), преступлений средней тяжести (на 5,9%; удельный вес 22,9%).

Вместе с тем, увеличилось количество особо тяжких преступлений (на 10,8%; удельный вес 10,6%), убийств (на 78,9%), изнасилований (на 90,9%).

Отмечается незначительное ухудшение раскрываемости, как в целом – на 1,2% (с 58,2% до 57%), так и отдельных видов преступлений.

В сфере надзора за исполнением законов следственными органами города Омска СУ СК России по Омской области в первом полугодии 2015 года органами прокуратуры города Омска выявлено около 4 тыс. нарушений, из них 2 873 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, 974 – при производстве следствия, что явилось основанием для соответствующего воздействия.



Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

В 1 полугодии 2015 года органами прокуратуры города Омска разрешено 9 830 жалоб и заявлений граждан и юридических лиц.

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и ранее, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, о несовершеннолетних, а также действия органов, применяющих меры административного принуждения, судебных приставов-исполнителей, действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

Число удовлетворенных органами прокуратуры города Омска жалоб в 1 полугодии 2015 года составило 4 644 или 47,2% от разрешенных. С целью устранения нарушений при этом принесено 16 протестов, внесено 412 представлений, направлено 3 890 исков в суды, объявлено 13 предостережений, возбуждено 71 дело об административных правонарушениях.

Проведенный анализ свидетельствует о необходимости принятия дополнительных мер, направленных на превенцию выявленных нарушений, устранение отмеченных недостатков, а также повышение уровня взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска, разрешения отмеченной проблематики.

Прокурор города

старший советник юстиции

А.А. Полубояров





Омский городской Совет  
**ПОСТАНОВЛЕНИЕ**

---

---

от 7 октября 2015 года № 1273  
г. Омск

Об информации прокуратуры города Омска от 15.07.2015 № 20-12-2015/14168 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2015 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска от 15.07.2015 № 20-12-2015/14168 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2015 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска от 15.07.2015 № 20-12-2015/14168 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2015 года» принять к сведению.

Председатель Омского  
городского Совета

Г.Н. Горст