



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

14 .07.2016 № 20-12-2016/13631

*Орг. управление
Викторова по вопросам
местного самоуправления,
экономики и правопорядка*

И.В. Воробей
Омский городской Совет

*Орг. управление
Где-то работы
13.07.
16.07.16*

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка
на территории города Омска в 1
полугодии 2016 года

В 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки практически во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам земельного, бюджетного законодательства, законодательству о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, об автомобильных дорогах и обеспечении безопасности дорожного движения, а также о противодействии коррупции, экстремизму и терроризму и ряду других.

Не теряют актуальности на сегодняшний день также вопросы в области охраны окружающей среды, жилищно-коммунального хозяйства, защиты прав и интересов несовершеннолетних, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в 1 полугодии 2016 года выявлено свыше 15 тыс. нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 1 562 протеста, внесено 2 614 представлений, по результатам рассмотрения которых 2 182 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке по инициативе прокуроров наказано 862 лица, в суд направлено 2 892 исковых заявления, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 61 уголовное дело. Кроме того, с целью недопустимости нарушений закона прокурорами объявлено 813 предостережений.

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

Органами прокуратуры города Омска усилен надзор за соблюдением земельного и градостроительного законодательства, в связи с чем вскрыты

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
15 07 2016г.

Серия АБ № 054672

многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

В результате прокурорского вмешательства активизирована работа Администрации города Омска, осуществляющей распоряжение земельными участками, в части направления исковых заявлений к нарушителям с требованиями об устранении допущенных нарушений (взыскание сумм неосновательного обогащения за пользование земельными участками, задолженности по арендной плате, в том числе при пересмотре размера такой платы).

Прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения земельного и градостроительного законодательства особое внимание уделялось деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

В ходе проведенной прокуратурой города Омска проверки соблюдения требований земельного законодательства выявлены многочисленные и существенные нарушения при предоставлении земельных участков для размещения металлических и сборных железобетонных гаражных боксов, взимании арендной платы за предоставленные земельные участки, при размещении нестационарных торговых объектов, а также нарушения, выразившиеся в отсутствии контроля за целевым использованием земельных участков, непринятии мер к освобождению самовольно занятых земельных участков, взысканию арендных платежей за предоставленные земельные участки, что приводит к неполучению бюджетом муниципального образования значительных денежных средств.

Так, органами прокуратуры города Омска установлены факты расчета арендной платы на основании недействующих нормативных правовых актов, в частности, нарушения, связанные с отсутствием дополнительных соглашений об изменении размера арендной платы в связи с утратой силы документов, на основании которых она рассчитана.

Например, в связи с неверным расчетом размера ежегодной арендной платы за 2015 год администрацией Ленинского административного округа г. Омска допущено снижение в двойном размере дохода от передачи в аренду земельных участков по каждому договору, на общую сумму не менее 1 млн. руб. (более 500 договоров).

Органами прокуратуры города Омска установлены случаи заключения договоров с нарушением порядка либо на срок, не предусмотренный законодательством, а также факты предоставления нестационарных торговых объектов без процедуры торгов.

Вскрыты многочисленные факты размещения нестационарных торговых объектов в местах, не предусмотренных схемой их размещения. В отношении более 50 самовольно установленных нестационарных объектов мер по их выносу администрациями административных округов г. Омска не принималось.

По результатам проверки прокуратурой города Омска Мэру города Омска 19.05.2016 внесено представление, по итогам рассмотрения которого приняты меры к устранению выявленных нарушений, 6 должностных лиц, в

том числе главы Октябрьского, Ленинского, Кировского, а также заместитель Советского административных округов города Омска привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему значительное количество нарушений, выявленных прокурорами административных округов города Омска, составили факты ведения строительных работ без правоустанавливающих документов на земельные участки, а также отсутствия необходимой исходно-разрешительной документации на осуществление строительных работ, эксплуатации зданий без разрешения на их ввод.

Продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, некачественного производства застройщиками и подрядчиками строительных работ.

На территории города Омска ведется строительство 209 многоквартирных домов, из которых 118 строятся с привлечением средств граждан.

При этом, из общего количества многоквартирных домов «проблемными» являются 19, каждый из которых возводится с привлечением средств граждан.

Органам местного самоуправления города Омска необходимо принять незамедлительные и действенные меры к разрешению затронутой проблематики, в том числе путем издания соответствующих правовых актов, стимулирования к завершению строительства и обеспечения прав и интересов граждан, инициирования необходимых предложений перед Правительством Омской области.

Прокуратурой города Омска в рамках надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлены грубые нарушения законодательства при использовании и распоряжении закрепленным за МП г. Омска «Центр недвижимости, дизайна и рекламы» на праве хозяйственного ведения недвижимым имуществом. Так, директором предприятия незаконно заключены соглашения о внесении изменений в действующие договоры аренды муниципального имущества, уменьшающие размер арендной платы, чем причинен ущерб в сумме около 9 млн. рублей.

В связи с выявленными нарушениями 29.02.2016 прокуратурой г. Омска Мэру г. Омска внесено представление, в СО по ЦАО г. Омска СУ СК России по Омской области направлены материалы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для проведения доследственной проверки. По результатам соответствующей проверки 11.04.2016 возбуждено уголовное дело, которое расследуется, решается вопрос о принятии иных мер.

Установлены факты неприятия департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска мер по истребованию из чужого незаконного владения нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Омск, ул. 30 лет ВЛКСМ, 47, угол ул. 10 лет Октября, 44, общей площадью 1 097,9 кв.м., принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию г. Омск.

В связи с этим, 17.06.2016 прокуратурой Центрального административного округа г. Омска материалы проверки направлены в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для проведения доследственной проверки в СО по ЦАО г. Омска СУ СК России по Омской области.

В Арбитражном суде Омской области рассматривается заявление прокурора об истребовании из чужого незаконного владения указанных нежилых помещений в пользу муниципального образования г. Омск.

По факту неисполнения БУ г. Омска «Центр содержания и хранения имущества» обязанности по размещению протоколов, составляемых в ходе аукционов, на официальном сайте www.torgi.gov.ru прокуратурой города Омска возбуждено два дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 1 ст. 7.32.4 КоАП, постановлениями заместителя руководителя Омского УФАС России 06.06.2016 бюджетное учреждение признано виновным, назначено наказание в виде административного штрафа в размере 50 000 руб. за каждое правонарушение.

В 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска организована проверка соблюдения законодательства при передаче в пользование муниципального имущества, в том числе, используемого для предоставления услуг в жилищно-коммунальной сфере.

В ходе проверки выявлены многочисленные нарушения требований законодательства, выразившиеся, в том числе, в распоряжении муниципальным имуществом без согласия собственника, в неправомерном предоставлении департаментом имущественных отношений Администрации города Омска муниципального имущества, право собственности на которое не зарегистрировано, в предоставлении жилых помещений для осуществления административно-хозяйственной деятельности.

Всего по результатам проверки выявлено более 200 нарушений, приняты различные меры прокурорского реагирования, в том числе, внесено представление Мэру города Омска, которое рассмотрено и удовлетворено, приняты меры к устранению допущенных нарушений.

В истекшем полугодии проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Органами прокуратуры города Омска проведена проверка исполнения законодательства при формировании доходной части муниципального бюджета, полноты использования полномочий органов власти и муниципальных образований в этой сфере.

Проверка показала, что органами местного самоуправления, налоговыми органами, территориальными отделами судебных приставов, миграционной службы, органами внутренних дел, хозяйствующими субъектами не в полной мере соблюдаются требования федерального законодательства, что, в свою очередь, ведет к непоступлению либо

несвоевременному поступлению в бюджет в полном объеме налоговых и неналоговых платежей.

Например, в деятельности административных комиссий административных округов города Омска установлены многочисленные факты непринятия мер, направленных на привлечение виновных лиц к административной ответственности по ст. 20.25 КоАП РФ.

По результатам проверки департамента городского хозяйства Администрации города Омска установлен факт несвоевременного направления в службу судебных приставов исполнительного листа о взыскании с ООО «УК ЖКХ «Советский» 300 000 руб. субсидии на возмещение затрат по проведению капитального ремонта многоквартирного жилого дома.

По всем фактам нарушений приняты соответствующие меры прокурорского реагирования.

Кроме того, 11.03.2016 Центральным районным судом города Омска рассмотрены заявления прокурора города Омска о признании противоречащими федеральному, в том числе бюджетному законодательству и недействующими постановлений Администрации города Омска «О ежемесячной доплате к страховой пенсии», «О мерах социальной поддержки отдельных категорий граждан» (далее – Постановления).

Указанными правовыми актами предусматривались доплаты к пенсиям муниципальным служащим, иным, в том числе, выборным лицам органов местного самоуправления города Омска.

Судебными решениями требования прокурора города Омска о признании Постановлений противоречащими федеральному законодательству и недействующими удовлетворены в полном объеме.

Кроме того, по результатам соответствующей проверки выявлены многочисленные факты волокиты и непринятия действенных мер со стороны руководителей бюджетных образовательных организаций города Омска по взысканию неустоек в связи с нарушением сроков исполнения договоров на проведение ремонтно-строительных работ, заключенных с ООО «Новострой Проект», по односторонним отказам от исполнения договоров в связи с нарушением их существенных условий, по внесению ООО «Новострой Проект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отсутствия надлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений со стороны департамента образования Администрации города Омска.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты соответствующие меры, организована проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

По результатам проверок соблюдения требований Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля» в деятельности структурных

подразделений Администрации города Омска, Омского городского Совета в 1 полугодии 2016 года выявлены многочисленные нарушения.

В ходе проведенной прокуратурой города Омска проверки установлены муниципальные правовые акты, действующие без учета требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с чем в Омский городской Совет внесено представление, по результатам рассмотрения которого нормативные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Также, прокуратурой города Омска выявлены факты ненадлежащей подготовки ежегодного плана проведения проверок Администрацией города Омска, нарушения требований федерального законодательства при проведении внеплановых проверок, в том числе, без учета существующего порядка оформления их результатов.

По фактам выявленных нарушений Мэру городу Омска внесено представление, которое находится на рассмотрении.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с отходами производства и потребления, о лесопользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены многочисленные и существенные нарушения закона, в связи с чем приняты необходимые меры прокурорского воздействия.

Органами прокуратуры города Омска в ходе проверок соблюдения законодательства об отходах на территории города Омска выявлено более 300 нарушений закона, в целях устранения которых приняты соответствующие меры.

К примеру, прокуратурой города Омска в ходе проверки структурных подразделений Администрации города Омска установлено, что разрешение на строительство объекта капитального строительства «Строительство очистных сооружений производительностью 6000 м.куб./сут. структурного подразделения ТЭЦ-5» выдано 13.08.2014 ОАО «ТГК-11» в нарушение требований федерального законодательства, а именно, в отсутствие положительного заключения государственной экологической экспертизы на проект строительства объекта.

По результатам проверки прокуратурой города Омска 15.04.2016 директору департамента архитектуры и градостроительства Администрации города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к исключению подобных нарушений.

В результате проверок соблюдения на территории города Омска водного законодательства, а также законодательства об охране и добыче водных биоресурсов органами прокуратуры города Омска установлены нарушения.

Так, прокуратурой города Омска по результатам проверки деятельности Администрации города Омска установлено, что необходимых мер к

исполнению судебных решений об обязанности Администрации города Омска оборудовать более 10 водовыпусков в реки Иртыш и Омь сооружениями, обеспечивающими охрану водных объектов от загрязнения, засорения и истощения, не принято.

Кроме того, до настоящего времени Администрацией города Омска, как организатором водоотведения и собственником самотечной городской ливневой канализации, не исполняются требования Водного кодекса РФ о необходимости организации приобретения права пользования водными объектами с целью сброса поверхностных сточных вод с территории города Омска, разработке нормативов сбрасываемых веществ и получения разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Большая часть систем ливневой канализации, находящаяся в собственности Администрации города Омска, какой-либо организации либо БУ г. Омска «УДХБ» в хозяйственное ведение или оперативное управление не передана, что не позволяет осуществлять контроль за сбросом сточных вод в городскую ливневую канализацию на территории города Омска.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление.

Значительное внимание органов прокуратуры города Омска в отчетном периоде 2016 года уделено проведению проверок в сфере лесопользования, в том числе, законности сноса, обрезки и кронирования зеленых насаждений на территории города Омска.

К примеру, по результатам проверочных мероприятий в сфере исполнения хозяйствующими субъектами обязанности по проведению компенсационного озеленения органами прокуратуры города Омска в суд предъявлено 4 исковых заявления с требованиями обязать хозяйствующие субъекты выполнить компенсационное озеленение. Заявления находятся на рассмотрении.

Прокурором города Омска 29.02.2016 Мэру города Омска внесено представление об устранении нарушений федерального законодательства, в части непринятия должных мер, направленных на внесение соответствующих изменений в лесохозяйственный регламент Омского лесопарка, по противопожарному обустройству лесов Омского лесопарка, санитарной безопасности в лесах. Представление рассмотрено, приняты меры к устранению нарушений.

В результате реализации правозащитной функции органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах образования, трудовых, жилищных, земельных и иных правоотношений.

Органами прокуратуры города Омска на регулярной основе проводились проверки соблюдения жилищного законодательства, в том числе, в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, в результате которых выявлялись нарушения, связанные с неисполнением Администрацией города Омска при принятии решений о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу

положений жилищного законодательства по направлению требований о сносе таких домов собственникам помещений, неприятию мер по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, а также грубые нарушения при осуществлении муниципального жилищного контроля.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска вносились представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению допущенных нарушений.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований законодательства в сфере здравоохранения.

К примеру, в большинстве лечебных учреждений обнаружены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и хранением медицинских иммунобиологических препаратов, ведением медицинских карт больных, взятием добровольных информированных согласий с родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей при проведении вакцинации, хранением лекарственных средств и др., в связи с чем внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В сфере надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска выявлено более 4 тысяч нарушений закона, в связи с чем в суды предъявлено свыше 2 тысяч исков и заявлений о взыскании задолженности по оплате труда на сумму порядка 98 млн. руб., приняты иные меры.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска, по состоянию на 01.07.2016, составляет 13 426 тыс. руб., из них в ООО «Управдом-3» - 72 тыс. руб., ООО «Колбасный мир» - 1 531 тыс. руб., ООО «АВА компани» - 11 713 тыс. руб., ЗАО «Ростэк – Омск» - 110 тыс. руб.

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, в частности, образовавшейся в ООО «НПО «Мостовик», особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в 1 полугодии 2016 года выявлено и пресечено более 1,5 тыс. нарушений закона.

В частности, прокуратурой города Омска с привлечением прокуратур административных округов проводились проверки в деятельности управляющих организаций и товариществ собственников жилья, а также исполнения законодательства о порядке предоставления коммунальных услуг ресурсоснабжающими и управляющими организациями.

Прокурорами принят комплекс мер, в том числе, по привлечению к установленной законом ответственности в связи с установленными многочисленными нарушениями, ущемляющими права населения города Омска.

В ходе проведенной проверки деятельности Администрации города Омска прокуратурой города Омска установлено, что предусмотренный действующим законодательством порядок рассмотрения обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения на территории города Омска не соблюдался.

Кроме того, проверка показала, что на территории Ленинского и Октябрьского административных округов города Омска в период с 14 по 15 апреля 2016 года имелись отключения от теплоснабжения более 250 объектов по причине необоснованного проведения СП «Тепловые сети» АО «Омск РТС» испытаний тепловых сетей. Однако должностными лицами департамента городского хозяйства Администрации города Омска требуемых мер не принято.

Помимо этого, проверка показала, что структурными подразделениями и бюджетными учреждениями Администрации города Омска не осуществлялись своевременные расчеты за предоставленную тепловую энергию с поставщиками.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Омска 26.04.2016 Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры к устранению допущенных нарушений.

На постоянной основе осуществляется мониторинг **нормотворческой деятельности** органов местного самоуправления города Омска.

В 1 полугодии 2016 года прокуратурой города Омска выявлено 114 незаконных правовых актов органов местного самоуправления города Омска.

Основаниями для оспаривания таких правовых актов явились противоречия федеральному законодательству.

Например, прокуратурой города Омска оспорены отдельные нормы Положения о порядке возмещения депутатам Омского городского Совета, муниципальным служащим Омского городского Совета расходов, связанных со служебными командировками, утвержденного Решением Омского городского Совета от 19.04.2006 № 350, в связи с их противоречием требованиям законодательства в части возмещения депутатам Омского городского Совета, осуществляющим свои полномочия на непостоянной основе, расходов, связанных со служебными командировками, установлением ограничений гражданских прав организаций, отсутствием ограничения предельного размера расходов на бронирование и оплату найма жилого помещения.

Принесенный по указанным основаниям протест рассмотрен, Решением Омского городского Совета от 18.05.2016 № 450 внесены необходимые изменения в рассматриваемое Решение Омского городского Совета.

На проекты правовых актов в превентивных целях подготовлен ряд замечаний.

К примеру, по результатам ревизии проекта постановления Администрации города Омска «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 7 февраля 2013 года № 121-п «Об утверждении Порядка организации работы с обращениями граждан в Администрации города Омска» установлено, что проектом предлагалось закрепить категории граждан, которые имеют право на личный прием в первоочередном порядке. Указанный перечень является исчерпывающим, вместе с тем, не содержит категории граждан, предусмотренной статьей 16 Федерального закона «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации».

Кроме того, в соответствии с положениями Федерального закона «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» органы местного самоуправления не наделены полномочиями по самостоятельному регулированию правоотношений, связанных с рассмотрением обращений граждан, что также в полной мере не соблюдено.

Замечания на указанный проект постановления Администрации города Омска рассмотрены и учтены при подготовке и принятии соответствующего правового акта исполнительного органа местного самоуправления города Омска.

В 1 полугодии 2016 года прокурором города Омска внесено 3 правотворческие инициативы в Омский городской Совет, а также 2 модельных правовых акта в Администрацию города Омска и Омский городской Совет.

Прокуратурой города Омска разработан проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 26.12.2007 № 91 “О денежном вознаграждении лиц, замещающих муниципальные должности, и денежном содержании муниципальных служащих города Омска”», который предусматривает приведение в соответствие с региональным законодательством видов ежемесячных выплат муниципальным служащим.

Представительным органом местного самоуправления города Омска указанный проект рассмотрен, 20.04.2016 принято соответствующее Решение.

Прокуратурой города Омска в целях эффективного управления муниципальной собственностью подготовлен проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 “Об управлении муниципальной собственностью города Омска”», предусматривающий ограничения полномочий муниципальных предприятий по отчуждению по договорам купли-продажи муниципального имущества, без соблюдения конкурентных процедур.

Так, проведенными проверками установлены неединичные факты продажи муниципальными предприятиями объектов недвижимого имущества (жилых помещений) в гражданско-правовом порядке, без проведения торгов.

При этом, стоимость объектов по договорам купли-продажи формируется избирательно, по усмотрению руководства предприятия.

Действующим законодательством не запрещен прямой порядок продажи указанного имущества, без соблюдения конкурентных процедур.

Правотворческая инициатива находится на рассмотрении.

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействии коррупции вскрыто и пресечено свыше 600 различных нарушений закона.

Так, проведенной прокуратурой г. Омска проверкой соблюдения законодательства департаментом строительства Администрации г. Омска установлен факт трудоустройства приказом директора данного департамента Козубовича С.К. от 23.05.2016 на должность муниципальной службы главного специалиста отдела контроля за ходом строительства объектов департамента строительства Администрации города Омска Козубович А.С., являющейся его дочерью, которая, в соответствии со своей должностной инструкцией, назначается и освобождается от должности директором департамента строительства Администрации г. Омска, выполняет его отдельные поручения, что свидетельствует о конфликте интересов указанных лиц.

С целью устранения выявленных нарушений и привлечения виновных к дисциплинарной ответственности прокуратурой г. Омска Мэру г. Омска внесено представление, Козубович С.К. освобожден от занимаемой должности.

Также, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, по результатам которой выявлены многочисленные и существенные нарушения при возмещении затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями, расчете и выплате денежного содержания и премий депутатам Омского городского Совета, осуществляющим свою деятельность на постоянной основе, при заключении трудовых договоров с помощниками депутатов, состоящими с ними в близком родстве или свойстве.

В связи с этими и другими многочисленными нарушениями прокуратурой г. Омска 29.06.2016 в Омский городской Совет внесено представление, решается вопрос о принятии иных мер.

По-прежнему выявляются многочисленные нарушения со стороны государственных и муниципальных служащих, связанные с предоставлением недостоверных сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в ходе проведенной органами прокуратуры г. Омска проверки в части ремонта и содержания улично-дорожной сети г. Омска выявлены разрушения асфальтобетонного покрытия на многочисленных улицах города Омска, в связи с чем прокуратурой г. Омска 20.04.2016 в Центральный районный суд г. Омска предъявлено исковое заявление о признании деятельности Администрации города Омска, департамента городского хозяйства Администрации города Омска, бюджетного учреждения г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» по ремонту и содержанию улично-дорожной сети г. Омска не отвечающей требованиям федерального законодательства и обязанности привести асфальтобетонное

покрытие по 27 наиболее «проблемным» автомобильным дорогам в соответствии с требованиями законодательства.

Заявление находится на рассмотрении.

В 1 полугодии 2016 года дежурной частью ПДПС ГИБДД полиции УМВД России по городу Омску зарегистрировано 10 809 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях (в 1 полугодии 2015 года – 16 218), из них с пострадавшими – 993 (1 243).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 25 человек (46), получили телесные повреждения различной степени тяжести 1 243 человека (1 438).

С участием несовершеннолетних произошло 138 (168) ДТП, в которых погибло 2 ребенка (1), травмировано 150 (176).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества ДТП с пострадавшими составил 13,8% (13,5%).

Тем самым, несмотря на общее снижение количества дорожно-транспортных происшествий, ситуация на территории г. Омска по-прежнему остается напряженной, что обусловлено, наряду с прочим, сопутствующими дорожными факторами и условиями, к которым относятся увеличение плотности потока транспортных средств в связи с постоянным приростом зарегистрированных и допущенных к движению автомобилей; неудовлетворительное состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, тротуаров и т.д.

На постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска находятся вопросы соблюдения законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом на территории города Омска.

Проведенной проверкой установлено, что департаментом транспорта Администрации г. Омска при предоставлении карт муниципальных маршрутов регулярных перевозок созданы неравные условия для добросовестных предпринимателей, осуществляющих перевозку пассажиров на территории г. Омска и исполнивших условия заключенного договора по замене транспортных средств пассажировместимостью до 15 мест на более вместительный вид транспорта, по отношению к перевозчикам, которыми данные условия не исполнены.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска 31.03.2016 Мэру г. Омска внесено представление, в УФАС России по Омской области направлена соответствующая информация.

Согласно ответу на указанное представление, меры, направленные на устранение выявленных нарушений, Администрацией г. Омска приняты не в полном объеме, оставлены без внимания доводы о нарушениях, допущенных Администрацией г. Омска в период выдачи маршрутных карт лицам, не исполнившим требования договоров, в части обязательной замены транспортных средств до 01.04.2016 на более вместительные.

В связи с этим, Мэру г. Омска направлена соответствующая информация, решается вопрос о принятии иных мер реагирования.

Состояние законности в указанной сфере по-прежнему требует от органов местного самоуправления принятия всего комплекса неотложных мер, направленных на надлежащее обеспечение и эффективную реализацию имеющихся полномочий.

Кроме того, недостаточно эффективно Администрацией г. Омска организована и ведется работа по выявлению и демонтажу отдельно стоящих вдоль муниципальных дорог общего пользования рекламных конструкций, установленных с нарушением предъявляемых требований, и создающих неблагоприятные условия для безопасности дорожного движения на территории города.

В сфере соблюдения законодательства о международных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети Интернет экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

На основании материалов УФСБ России по Омской области прокуратурой г. Омска в суд предъявлено заявление о блокировании сайта в сети Интернет, содержащего предложения о продаже книг, признанных экстремистскими, предметов, содержащих нацистскую атрибутику (рассмотрено и удовлетворено), а по материалам ЦПЭ УМВД России по Омской области в суд предъявлены заявления о блокировании сайтов, содержащих видеозаписи казней международной террористической организации «ИГИЛ», а также сайта - анонимайзера, используя который пользователь имеет возможность посещения запрещенных сайтов путем анонимного доступа и подмены адресов пользователей. Все заявления рассмотрены и удовлетворены.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества незаконных игорных заведений, в том числе, прикрывающих свою деятельность под видом проведения лотерей.

В 1 полугодии 2016 года в рамках проведения проверок выявлено 18 фактов незаконной организации и осуществления на территории города Омска азартных игр, в связи с чем приняты меры, направленные на прекращение такой деятельности, привлечение виновных лиц к ответственности и изъятие нелегального оборудования.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 2 тысяч нарушений закона.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах.

Особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию,

профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдения жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другие.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в 1 полугодии 2016 года являлся надзор за соблюдением законодательства об образовании, в том числе, в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях.

Так, органами прокуратуры города Омска в сфере образования выявлено более 500 нарушений, в связи с чем принесено 199 протестов, в суд направлено 15 исковых заявлений, внесено свыше 100 представлений, по результатам рассмотрения которых 43 лица привлечено к дисциплинарной ответственности, объявлено 56 предостережений о недопустимости нарушений закона.

В частности, прокуратурой города Омска в деятельности БОУ г. Омска «Гимназия № 88» установлен факт осуществления образовательной деятельности в здании, находящемся в предаварийном состоянии.

Учитывая техническое состояние здания учреждения, ставящее под угрозу жизнь и здоровье обучающихся и работников, невыделение Администрацией города Омска на протяжении длительного времени необходимых денежных средств на проведение капитального ремонта здания, прокуратурой города Омска 18.02.2016 в Октябрьский районный суд г. Омска направлено исковое заявление о возложении на Администрацию города Омска, департамент образования Администрации города Омска, департамент имущественных отношений Администрации города Омска, БОУ г. Омска «Гимназия № 88» обязанности устранить нарушения законодательства об образовании, обеспечив условия безопасного пребывания в образовательном учреждении до 01.09.2016, которое рассмотрено, требования прокуратуры города Омска удовлетворены, исполнение решения суда находится на контроле.

По-прежнему остается актуальной проблема принятия Администрацией города Омска дополнительных мер по организации мест в дошкольных образовательных организациях города Омска.

Проведенной прокуратурой города Омска проверкой соблюдения законодательства об образовании в части организации предоставления органами местного самоуправления общедоступного и бесплатного дошкольного образования на территории города Омска выявлено, что ряд мероприятий по сокращению очередности детей в возрасте от трех до семи лет в дошкольные образовательные организации города Омска в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» не выполнен.

При этом, по сведениям Администрации города Омска, на территории города Омска обеспечена стопроцентная доступность дошкольного образования для детей указанного возраста на территории города Омска к 01.01.2016.

Более того, проверка показала, что вновь введенные (открытые) Администрацией города Омска в 2015 году объекты дошкольного образования не соответствуют в полном объеме требованиям пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическим нормам, а также законодательству о лицензировании медицинской и образовательной деятельности.

На основании изложенного, 25.01.2016 прокуратурой города Омска внесено представление об устранении нарушений закона Мэру города Омска, приняты иные меры, направленные на защиту интересов населения города.

Кроме того, органами прокуратуры города Омска в 1 полугодии 2016 года проведены результативные проверки соблюдения административного законодательства при привлечении лиц к административной ответственности за совершение правонарушений, связанных с вовлечением несовершеннолетних в совершение антиобщественных действий, соблюдения прав несовершеннолетних при оказании им медицинской помощи.

В ходе данных проверок выявлены существенные и многочисленные нарушения в деятельности органов и учреждений системы профилактики, в учреждениях здравоохранения и образования. По результатам проверок органами прокуратуры города Омска приняты соответствующие меры реагирования.

В истекшем полугодии на территории города Омска несовершеннолетними совершено 105 преступлений, что на 41 меньше, чем за аналогичный период 2015 года.

Вместе с тем, подростковая преступность за 6 месяцев 2016 года характеризуется ростом преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 46 (41), в смешанной группе - 38 (24), в состоянии алкогольного опьянения - 27 (17).

Наблюдается снижение количества повторных преступлений, совершенных подростками – 35 (58), а также совершенных несовершеннолетними в общественных местах – 84 (100). При этом, рост преступлений в указанных сферах отмечается на территории Кировского административного округа г. Омска.

По итогам работы за 1 полугодие 2016 года на территории города Омска зарегистрировано 151 преступление, совершенное в отношении несовершеннолетних, что на 1 меньше, чем в аналогичном периоде 2015 года.

По-прежнему в городе Омске одной из основных проблем остается недофинансирование мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

С учетом крайне неблагоприятной ситуации в этом направлении, требуется незамедлительное принятие муниципалитетом полных и действенных мер.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, противодействия преступности, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются адекватные меры, в том числе, направленные на восстановление на учет укрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, в 1 полугодии 2016 года на территории областного центра зарегистрировано 10 135 преступлений, тогда как в аналогичном периоде прошлого года – 8 854. Таким образом, уровень преступности в областном центре вырос на 14,5%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 6 458 таких преступлений или 63,7% от общего числа выявленных преступных деяний (в 1 полугодии 2015 года – 4 838 или 54,6%).

Вместе с тем, увеличилось количество преступлений, совершенных в общественных местах, на 21,3% (всего – 4579; удельный вес 45,1%), на улице – на 21,1% (всего – 2940; удельный вес 29%), совершенных в состоянии алкогольного опьянения на 20,5% (всего – 1375; удельный вес 13,5%).

Отмечается рост рецидивной преступности на 13,6% (всего – 3 171; удельный вес 31,2%).

Рост числа преступлений данной категории обусловлен, в том числе, недостатками профилактической работы, проводимой сотрудниками органов внутренних дел.

В целях устранения имевших место нарушений законодательства о профилактике преступлений прокуратурой города Омска вносились представления начальнику УМВД России по г. Омску, осуществлялись другие мероприятия, в том числе, координационного характера.

В 1 полугодии 2016 года снизилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, на 28,1% (всего – 105; удельный вес 2,2%), изнасилований на 38,1% (всего – 13; удельный вес 0,1%).

Вместе с тем, увеличилось количество преступлений средней тяжести на 40,8% (всего – 2 867; удельный вес 28,2%), небольшой тяжести на 20,2% (всего – 4 968; удельный вес 49%), убийств на 11,8% (всего – 38; удельный вес 0,3%), краж на 29,9% (всего – 4 725; удельный вес 46,6%), мошенничеств на 76,3% (всего – 1 176; удельный вес 11,6%).

Отмечается незначительное ухудшение раскрываемости, как в целом – на 2,3%, так и отдельных видов преступлений: краж – на 10,5%, преступлений, связанных с наркотиками – на 1,4%, убийств – на 1,4%.

В сфере надзора за исполнением законов следственными органами города Омска СУ СК России по Омской области в первом полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска выявлено более 4 тыс. нарушений, из них 3 218 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, 1 103 – при производстве следствия, что явилось основанием для соответствующего воздействия.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

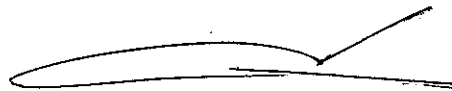
В 1 полугодии 2016 года органами прокуратуры города Омска разрешено 7 673 жалобы и заявления граждан и юридических лиц.

Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и в прошлом году, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере безопасности дорожного движения, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также незаконные действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

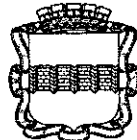
Число удовлетворенных органами прокуратуры города Омска жалоб в 1 полугодии 2016 года составило 2 442 или 31,8% от разрешенных. С целью устранения нарушений при этом принесено 8 протестов, внесено 467 представлений, направлено 1 793 иска в суды, объявлено 16 предостережений, возбуждено 80 дел об административных правонарушениях.

Отмеченное свидетельствует о необходимости дальнейшего повышения уровня взаимодействия органов государственной власти и местного самоуправления с правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

Прокурор города
старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 28 сентября 2016 года № 1661
г. Омск

Об информации прокуратуры города Омска от 14.07.2016 № 20-12-2016/13631 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2016 года»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска от 14.07.2016 № 20-12-2016/13631 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2016 года», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

Информацию прокуратуры города Омска от 14.07.2016 № 20-12-2016/13631 «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 1 полугодии 2016 года» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст