



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области
ПРОКУРАТУРА
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

27.11.2015 № 7-04-2015 / 23893

Омский городской Совет

Правовое управление
для предложений и срочных

Г.Н. Горев
27.11.15

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска организована проверка соблюдения требований федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, в ходе которой выявлены грубые нарушения.

На основании пункта 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 03.11.2015) (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе, создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Аналогичные положения содержатся в пункте 7 части 1 статьи 9 Устава города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (в ред. от 27.05.2015) (далее – Устав г. Омска).

В соответствии с пунктом 5 статьи 20 Федерального закона № 131-ФЗ органы местного самоуправления вправе устанавливать за счет средств бюджета муниципального образования (за исключением финансовых средств, передаваемых местному бюджету на осуществление целевых расходов) дополнительные меры социальной поддержки и социальной помощи для отдельных категорий граждан вне зависимости от наличия в федеральных законах положений, устанавливающих указанное право.

Согласно частью 3 статьи 7 Федерального закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты, принятые органами местного самоуправления, подлежат обязательному исполнению на всей территории муниципального образования.

Пунктами 2, 9 части 10 статьи 35 Федерального закона № 131-ФЗ определено, что в исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находятся, в том числе, утверждение местного бюджета и отчета о его исполнении, а также контроль за исполнением

Серия АБ № 050344

27

11

15

1 22 2

органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения.

Статьей 15 Бюджетного кодекса Российской Федерации определено, что бюджет муниципального образования (местный бюджет) предназначен для исполнения расходных обязательств муниципального образования.

В местных бюджетах в соответствии с бюджетной классификацией Российской Федерации отдельно предусматриваются средства, направляемые на исполнение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих в связи с осуществлением органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения, и расходных обязательств муниципальных образований, исполняемых за счет субвенций из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации для осуществления отдельных государственных полномочий.

Статьей 1 Решения Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска» (в ред. от 18.06.2014) в целях социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска установлено, что размер оплаты проезда и провоза ручной клади для пассажиров транспорта общего пользования на территории города Омска (автобус, троллейбус, трамвай) не должен превышать 18 рублей за разовую поездку (провоз ручной клади) с 1 июля 2014 года.

При этом в силу статьи 2 названного Решения финансирование расходов, связанных с компенсацией разницы между предельными тарифами за разовую поездку на перевозку пассажиров в городе Омске в автобусах, троллейбусах, трамваях, установленными Региональной энергетической комиссией Омской области, и размером оплаты проезда и провоза ручной клади, установленного статьей 1 указанного Решения, осуществляется за счет средств бюджета города Омска.

Таким образом, Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска» установлены меры социальной поддержки гражданам, а также механизм компенсации разницы между предельными тарифами за разовую поездку на перевозку пассажиров в городе Омске, утвержденными Региональной энергетической комиссией Омской области, и размером оплаты проезда, предусмотренным названным Решением Омского городского Совета.

Положением о предоставлении из бюджета города Омска субсидии на компенсацию недополученных доходов в связи с установлением Омским городским Советом мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска, утвержденным постановлением Администрации города Омска от 26.02.2014 № 246-п (далее – Положение), установлены цель, условия, порядок предоставления из бюджета города Омска субсидии

перевозчикам, осуществляющим услуги по перевозке пассажиров и провозу ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска по маршрутам регулярных перевозок (далее – субсидия), категории перевозчиков, имеющих право на получение субсидии, а также порядок возврата субсидии.

В соответствии с пунктом 2 названного Положения целью предоставления субсидии является компенсация недополученных доходов в связи с установлением мер социальной поддержки граждан при оплате проезда и провоза ручной клади в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска (далее – меры социальной поддержки), предусмотренных Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска».

Согласно пункту 6 Положения субсидия предоставляется в пределах бюджетных ассигнований и лимитов бюджетных обязательств, утвержденных департаменту транспорта Администрации города Омска в бюджете города Омска на текущий финансовый год на указанную цель.

Данным положением также определены порядок предоставления и размер субсидии.

Вместе с тем, в ходе проведенной прокуратурой г. Омска проверки установлено, что в бюджете г. Омска сложилось недофинансирование по выпадающим доходам пассажирским предприятиям города Омска по оплате проезда в общественном транспорте г. Омска.

Так, недофинансирование предприятий городского пассажирского транспорта в бюджете города Омска по компенсации выпадающих доходов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки по оплате проезда в общественном транспорте за 2012 год составляет 113 194 942,05 руб., за 2013 год – 10 268 821,69 руб., за 2014 год – 34 477 824,57 руб.

При этом, в 2013 году в бюджете города Омска для департамента транспорта Администрации города Омска на компенсацию межтарифной разницы были предусмотрены ассигнования в размере 347,2 млн. рублей (требовалось – 357,5 млн. рублей), в 2014 году предусмотрено – 334,3 млн. рублей (требовалось – 368,8 млн. рублей), в 2015 году предусмотрено 273,4 млн. рублей (требовалось – 308,3 млн. рублей).

Как разъяснил Пленум Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации в пункте 16 Постановления от 22.06.2006 № 23 «О некоторых вопросах применения арбитражными судами норм Бюджетного кодекса Российской Федерации», организации, непосредственно предоставившие потребителям услуги бесплатно или по льготной цене, имеют право получить с надлежащего публичного образования компенсации в виде не полученной с потребителя платы.

В тех случаях, когда публично-правовое образование в правовых актах, принимаемых во исполнение законов, установивших льготы,

предусматривает последующую компенсацию не полученной от потребителей платы, неисполнение этой обязанности по компенсации влечет возникновение убытков у лица, реализовавшего товары (выполнившего работы, оказавшего услуги) по льготным ценам или без получения платы от потребителя.

Если действие нормативного правового акта, предоставляющего льготы, не было приостановлено полностью или частично на очередной год и требования заявителя являются обоснованными по существу, суммы убытков могут быть взысканы с публично-правового образования независимо от того, предусмотрены ли соответствующие средства в законе о бюджете.

Таким образом, мера социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска является гарантией, носящей компенсационный характер.

Согласно статье 86 Бюджетного кодекса Российской Федерации расходные обязательства муниципального образования, возникшие в результате принятия нормативных правовых актов органами местного самоуправления по вопросам местного значения, исполняются за счет собственных доходов и источников финансирования дефицита соответствующего местного бюджета.

При таких обстоятельствах меры социальной поддержки, установленные Решением Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99 «О мерах социальной поддержки граждан при оплате проезда в пассажирском транспорте общего пользования на территории города Омска», являются расходными обязательствами муниципального образования.

Вместе с тем, ненадлежащее рассмотрение Омским городским Советом проектов о бюджете г. Омска на 2013, 2014, 2015 гг. с последующим их принятием и отсутствием предусмотренных в полном объеме ассигнований на компенсацию выпадающих доходов в результате предоставления мер социальной поддержки по оплате проезда в общественном транспорте г. Омска во исполнение Решения Омского городского Совета от 26.12.2012 № 99, в том числе, привело к недофинансированию городских пассажирских предприятий на общую сумму 157 941 588,31 руб.

В том числе, в связи с этим городскими пассажирскими предприятиями не приняты своевременные меры по уплате просроченной кредиторской задолженности перед ООО «Газпромнефть – Корпоративные продажи» за потребленные горюче-смазочные материалы, которая в настоящее время составляет 154,3 млн. рублей.

Кроме того, согласно информации департамента транспорта Администрации г. Омска от 24.11.2015, в настоящее время фактическая себестоимость разовой поездки сложилась выше размера предельных тарифов, утвержденных РЭК Омской области, по автотранспортным предприятиям на 2,9 – 5,06 рублей в разрезе перевозчиков, по электрическому транспорту – на 3,75 рубля за разовую поездку, в связи с чем

городскими пассажирскими предприятиями в 2015 году получен убыток в сумме 214,2 млн. рублей.

Установление РЭК Омской области предельного тарифа городским пассажирским предприятиям за разовую поездку ниже предусмотренного данными предприятиями имело место и в 2013 – 2014 г.г.

Тем не менее, судебный способ защиты и восстановления прав по установлению экономически обоснованного тарифа городскими пассажирскими предприятиями не использовался, департаментом транспорта Администрации г. Омска соответствующих мер также не принято.

На основании пункта 4 части 1 статьи 20 Устава г. Омска, осуществляя функции высшего должностного лица города Омска, Мэр города Омска, в том числе, обеспечивает осуществление органами местного самоуправления города Омска полномочий по решению вопросов местного значения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления города Омска федеральными законами и законами Омской области.

На основании части 2 статьи 18 Устава г. Омска Мэр города Омска подконтролен и подотчетен населению города Омска и Омскому городскому Совету.

Таким образом, в результате ненадлежащего исполнения Омским городским Советом предусмотренных полномочий по решению вопросов местного значения, касающихся организации транспортного обслуживания населения на территории г. Омска, утверждения расходных обязательств органа местного самоуправления, неэффективной организации контроля в рассматриваемом направлении, грубо нарушены и ограничены права населения города Омска, в том числе социально незащищенных и имеющих соответствующие льготы категорий граждан.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 24, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

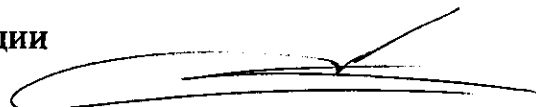
1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры к устранению выявленных нарушений закона, причин и условий, им способствующих, недопущению их впредь.

2. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

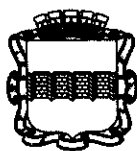
О результатах рассмотрения представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 декабря 2015 года № 1386
г. Омск

О представлении прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства»

Рассмотрев представление прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Представление прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства» принять к рассмотрению.

2. Направить представление прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства» в Администрацию города Омска для рассмотрения.

3. Предложить Администрации города Омска в срок до 13 января 2016 года представить в Омский городской Совет предложения, направленные на устранение обстоятельств, указанных в представлении прокурора города Омска.

4. Предложить комитету Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам рассмотреть представление прокурора города Омска от 27.11.2015 № 7-04-2015/23893 «Об устранении нарушений федерального законодательства» и предложения Администрации города Омска и направить в Омский городской Совет в срок до 22 января 2016 года предложения по рассмотрению по существу представления прокурора.

5. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Председателя Омского городского Совета и комитет Омского городского Совета по финансово-бюджетным вопросам.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст