



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

№ 02.2014 № 7-04-2014/2706

*СООБЩЕНИЕ
В КОМПЕТЕНТНЫЕ КОМПЕТЕНТНЫЕ
МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛИ И ПРАВООХРАНИТЕЛИ
И ИХ И СТАТЬЕ ПОРЯДКА*

Омский городской Совет

*Проходное уведомление
для ознакомления*

*И. В. Воробей
28.02.14*

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

Об устранении нарушений
федерального законодательства

Прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения федерального законодательства в деятельности Омского городского Совета, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии с пунктом 2 статьи 1, пунктами 1 статей 21, 26 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «О прокуратуре Российской Федерации») в целях обеспечения верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, а также охраняемых законом интересов общества и государства прокуратура Российской Федерации осуществляет надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина, а также Конституции Российской Федерации, законов, действующих на территории Российской Федерации федеральными министерствами, государственными комитетами, службами и иными федеральными органами исполнительной власти, представительными (законодательными) и исполнительными органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, органами военного управления, органами контроля, их должностными лицами, субъектами осуществления общественного контроля за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и содействия лицам, находящимся в местах принудительного содержания, а также органами управления и руководителями коммерческих и некоммерческих организаций.

С целью эффективного осуществления прокуратурой возложенных на нее задач и функций законодательством прокуроры наделены комплексом соответствующих полномочий.

В частности, статьей 22 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» предусмотрено, что прокурор или его заместитель в случае установления факта нарушения закона органами и должностными

Серия АБ № 019914

27	02	14
73с		

лицами опротестовывает противоречащие закону правовые акты, обращается в суд или арбитражный суд с требованием о признании таких актов недействительными, вносит представление об устранении нарушений закона.

Согласно пункту 1 статьи 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» прокурор или его заместитель приносит протест на противоречащий закону правовой акт в орган или должностному лицу, которые издали этот акт, либо в вышестоящий орган или вышестоящему должностному лицу, либо обращается в суд в порядке, предусмотренном процессуальным законодательством Российской Федерации.

Протест подлежит обязательному рассмотрению не позднее чем в десятидневный срок с момента его поступления, а в случае принесения протеста на решение представительного (законодательного) органа субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления - **на ближайшем заседании**. При исключительных обстоятельствах, требующих немедленного устранения нарушения закона, прокурор вправе установить сокращенный срок рассмотрения протеста. О результатах рассмотрения протеста незамедлительно сообщается прокурору в письменной форме (пункт 2 статьи 23).

В силу пункта 1 статьи 6 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации» требования прокурора, вытекающие из его полномочий, подлежат безусловному исполнению в установленный срок.

В соответствии с частью 1 статьи 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), частью 3 статьи 10 Устава города Омска, принятого решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92, Омский городской Совет является постоянно действующим представительным выборным коллегиальным органом местного самоуправления города Омска.

15.01.2013 прокурором города Омска принесен протест на ч. 2 ст. 37 Устава города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (далее – Устав города Омска).

Постановлением Омского городского Совета от 30.01.2013 протест принят к рассмотрению и фактически рассмотрен лишь на заседании Омского городского Совета 29.01.2014, т.е. по истечении года со дня принесения.

Вместе с этим, в силу п. 1 ч. 10 ст. 35 Федерального закона № 131-ФЗ **в исключительной компетенции представительного органа** муниципального образования находится, в том числе, принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений.

При этом, указанный протест прокурора города Омска представительным органом города Омска рассмотрен и отклонен со ссылкой на информацию Администрации города Омска о сложившейся судебной и правоприменительной практике по вопросу установления дополнительных гарантий в отношении муниципальных и государственных гражданских служащих.

С нарушением срока, предусмотренного Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», Омским городским Советом рассмотрены протесты прокуратуры города Омска от 08.04.2013 на отдельные положения решения Омского городского Совета от 02.11.2005 № 293 «О едином налоге на вмененный доход для отдельных видов деятельности» (19.06.2013), решения Омского городского Совета от 16.11.2005 № 298 «О земельном налоге на территории города Омска» (24.07.2013).

Также 08.11.2014 прокуратурой города Омска принесен протест на отдельные положения решения Омского городского Совета от 22.07.2009 № 266 «Об организации похоронного дела в городе Омске» (в ред. от 21.04.2010), который до настоящего времени Омским городским Советом не рассмотрен.

Основанием для направления в Омский городской Совет указанных актов прокурорского реагирования явилось, в том числе, противоречие положений муниципальных правовых актов требованиям федерального законодательства, в связи с изменением последнего, наличие коррупциогенных факторов.

Кроме того, по результатам ревизии Устава города Омска установлено, что отдельные его положения не соответствуют требованиям Федерального закона № 131-ФЗ.

Так, пункт 43 части 1 статьи 9 Устава города Омска к вопросам местного значения муниципального образования город Омск относит осуществление муниципального контроля за проведением муниципальных лотерей.

В соответствии с положениями п. 39 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 28.12.2013 № 416-ФЗ, вступившего в силу 30.01.2014) осуществление данного вида контроля исключено из вопросов местного значения городского округа.

Пунктом 13 части 1 статьи 9 Устава города Омска к вопросам местного значения муниципального образования город Омск отнесена организация предоставления общедоступного и бесплатного начального общего, основного общего, среднего (*полного*) общего образования по основным общеобразовательным программам, за исключением полномочий по финансовому обеспечению образовательного процесса, отнесенных к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации; организация предоставления дополнительного образования детям (за исключением предоставления дополнительного образования детям в учреждениях регионального значения) и общедоступного бесплатного дошкольного образования на территории города Омска, а также организация отдыха детей в каникулярное время.

Вместе с этим, п. 13 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ, вступившего в силу 01.01.2014) к вопросам местного значения городского округа относит организацию предоставления общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования по основным

общеобразовательным программам в муниципальных образовательных организациях (за исключением полномочий по финансовому обеспечению реализации основных общеобразовательных программ в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами), организацию предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти субъекта Российской Федерации), *создание условий для осуществления присмотра и ухода за детьми, содержания детей в муниципальных образовательных организациях*, а также организацию отдыха детей в каникулярное время.

Пунктом 14 части 1 статьи 9 Устава города Омска к вопросам местного значения муниципального образования город Омск отнесено создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории города Омска (если город Омск не включен в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских *учреждениях*, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных *гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи*.

При этом, п. 14 ч. 1 ст. 16 Федерального закона № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 25.11.2013 № 317-ФЗ, вступившего в силу с 25.11.2013) к вопросам местного значения городского округа относит создание условий для оказания медицинской помощи населению на территории городского округа (за исключением территорий городских округов, включенных в утвержденный Правительством Российской Федерации перечень территорий, население которых обеспечивается медицинской помощью в медицинских *организациях*, подведомственных федеральному органу исполнительной власти, осуществляющему функции по медико-санитарному обеспечению населения отдельных территорий) в соответствии с территориальной программой государственных *гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи*.

В силу части 6 ст. 39 Устава города Омска полномочия органов местного самоуправления города Омска и должностных лиц местного самоуправления города Омска по решению кадровых вопросов муниципальной службы, а также порядок организации и проведения *профессиональной переподготовки и повышения квалификации муниципальных служащих города Омска*, определяются правовыми актами органов местного самоуправления города Омска в соответствии с законодательством Российской Федерации и законодательством Омской области.

Вместе с тем, п. 8.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона № 131-ФЗ (в ред. Федерального закона от 02.07.2013 № 185-ФЗ, вступившего в силу с

01.01.2014) к полномочиям органов местного самоуправления по решению вопросов местного значения отнесена организация *профессионального образования и дополнительного профессионального образования* выборных должностных лиц местного самоуправления, членов выборных органов местного самоуправления, депутатов представительных органов муниципальных образований, муниципальных служащих и работников муниципальных учреждений.

Вместе с тем, до настоящего времени указанные положения Устава города Омска не приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

Таким образом, в 2013 году прокуратурой города Омска выявлены не соответствующие федеральному законодательству, в том числе, содержащие коррупциогенные факторы, правовые акты нормативного характера Омского городского Совета, в частности, в сферах налогового законодательства, законодательства о муниципальной службе, о погребении и похоронном деле и иные, с целью приведения в соответствие с законом которых приняты соответствующие меры реагирования.

Указанные обстоятельства, существенным образом нарушающие требования федерального законодательства, стали возможными, в том числе, в связи с ненадлежащим выполнением должностными лицами Омского городского Совета возложенных обязанностей, недостаточным контролем со стороны руководства за деятельностью подчиненных.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 6, 22, 24 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление на ближайшем заседании Омского городского Совета, принять меры по устранению выявленных нарушений законодательства, а также причин и условий, им способствующих, и недопущению их в дальнейшем.

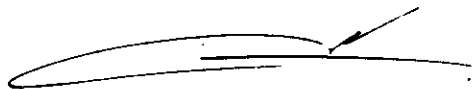
2. Решить вопрос о привлечении к дисциплинарной ответственности лиц, виновных в допущенных нарушениях.

3. О времени и месте рассмотрения представления сообщить в прокуратуру города Омска для обеспечения участия представителя.

О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщите в прокуратуру города Омска в письменном виде в установленном порядке.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 19 марта 2014 года N 756
г. Омск

О представлении прокурора города Омска от 26.02.2014 № 7-04-2014/2706 «Об устранении нарушений федерального законодательства»

Рассмотрев представление прокурора города Омска от 26.02.2014 № 7-04-2014/2706 «Об устранении нарушений федерального законодательства», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Представление прокурора города Омска от 26.02.2014 № 7-04-2014/2706 «Об устранении нарушений федерального законодательства» принять к рассмотрению.

2. Направить представление прокурора города Омска от 26.02.2014 № 7-04-2014/2706 «Об устранении нарушений федерального законодательства» в комитет Омского городского Совета по регламенту и вопросам организации работы Омского городского Совета.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на Председателя Омского городского Совета Г.Н. Горст.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст