



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области


ПРОКУРАТУРА
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

04.03.2016 № 7.05.2016/3310

Омский городской Совет

Отд. управления
Нес. Совету


Г.И. ГОРОДЕЦКИЙ
09.03.16

ПРОТЕСТ

На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013)

Прокуратурой г. Омска проведена проверка соответствия действующему законодательству Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013) (далее – Положение), в ходе которой выявлены многочисленные нарушения требований действующего законодательства о муниципальной службе.

Так, в преамбуле Решения № 483 и Положения содержатся ссылки на Федеральный закон «Об основах муниципальной службы в Российской Федерации», Закон Омской области «О муниципальной службе в Омской области», которые утратили силу с 01.06.2007 и 16.11.2007, соответственно.

В соответствии с пунктом 1 статьи 7 Положения назначение на ведущие, старшие и младшие муниципальные должности муниципальной службы в Администрации города Омска *осуществляется по поручению Мэра города Омска* руководителем соответствующего самостоятельного структурного подразделения Администрации города Омска.

При этом, к примеру, согласно Положению о департаменте городского хозяйства Администрации г. Омска, утвержденному Решением Омского городского Совета от 28.09.2011 № 443, работники данного департамента принимаются на работу и увольняются с работы на основании соответствующих приказов директора департамента.

Таким образом, в указанной норме Положения имеются признаки коррупциогенных факторов, предусмотренных п/п «а», «в» п. 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов

Серия АБ № 0545581 СОВЕТ
09 03 2016г.
598

нормативных правовых актов» (далее – Методика проведения антикоррупционной экспертизы): широта дискреционных полномочий - отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения; выборочное изменение объема прав - возможность необоснованного установления исключений из общего порядка для граждан и организаций по усмотрению органов местного самоуправления (их должностных лиц).

Согласно статье 13 Положения в случае гибели (смерти) муниципального служащего в период муниципальной службы либо после увольнения, если она наступила вследствие причинения телесных повреждений или иного вреда его здоровью в связи с исполнением служебных обязанностей, его несовершеннолетним детям до наступления совершеннолетия, а также престарелым родителям, супруге (супругу) - инвалидам или находившимся на иждивении муниципального служащего, устанавливается пособие в размере трех минимальных заработных плат на каждого. Пособие выплачивается за счет средств бюджета города. Порядок выплаты пособия определяется нормативным правовым актом Мэра города Омска.

Вместе с тем, в силу пункта 5 части 1 статьи 23 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» (в ред. от 29.12.2015) (далее – Федеральный закон № 25-ФЗ) муниципальному служащему гарантируются пенсионное обеспечение за выслугу лет и в связи с инвалидностью, а также пенсионное обеспечение членов семьи муниципального служащего в случае его смерти, наступившей в связи с исполнением им должностных обязанностей; обязательное государственное страхование на случай причинения вреда здоровью и имуществу муниципального служащего в связи с исполнением им должностных обязанностей.

При этом, в соответствии с частью 3 статьи 23 Федерального закона № 25-ФЗ законами субъекта Российской Федерации и уставом муниципального образования муниципальным служащим могут быть предоставлены дополнительные гарантии.

Однако, Закон Омской области, регламентирующий данные правоотношения, в настоящее время не принят, в Уставе города Омска рассматриваемые гарантии не закреплены, в связи с чем статья 13 Положения действует с грубыми нарушениями законодательства.

В указанной норме Положения имеются признаки коррупциогенного фактора, предусмотренного п/п «д» Методики проведения антикоррупционной экспертизы, а именно, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции.

В силу подпункта 2 пункта 1 статьи 28 Положения в резерв муниципальной службы включаются лица, замещавшие должности категории "А" и прекратившие полномочия в связи с истечением установленного срока полномочий.

При этом, данная норма не учитывает изменения действующего законодательства – Закон Омской области от 25.07.2001 № 297-ОЗ «О

муниципальной службе в Омской области», предусматривающий указанные категории лиц, утратил силу 13.11.2007.

В приведенной норме Положения содержится коррупциогенный фактор, предусмотренный подпунктом «в» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы, а именно, выборочное изменение объема прав.

Кроме того, в содержании правового акта используется понятие «органы городского самоуправления», которое в настоящее время не применяется, в связи с вступлением в силу Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии с частью 4 статьи 7 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в ред. от 30.12.2015) муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ:

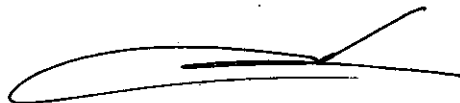
1. Решение Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013), в том числе, его преамбулу, пункт 1 статьи 7, статью 13, подпункт 2 пункта 1 статьи 28 привести в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

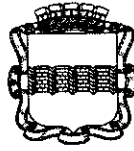
3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 марта 2016 года № 1463
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3910 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3910 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 04.03.2016 № 7-05-2016/3910 «На отдельные положения Решения Омского городского Совета от 20.03.2002 № 483 «Об утверждении Положения о муниципальной службе в городе Омске» (в ред. от 30.01.2013)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст