



ПРОКУРАТУРА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

**ОМСКАЯ
ТРАНСПОРТНАЯ ПРОКУРАТУРА**

ул. Лермонтова, 27, г. Омск, 644024

С.М. Ушаков
Г.Н. Горст
Председателю Омского городского
совета
Горст Г.Н.

Ул. Думская, 1, г. Омск
Факс 30-55-19

Об. 10.2016 № 28/15-ОА - 2016/3571

ПРОТЕСТ

на ст. 111.1 Решения Омского городского совета «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 25.07.2007 № 45

Статьей 111.1 Правил благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории г. Омска, утвержденных решением Омского городского совета от 25.07.2007 № 45 (в редакции решений Омского городского Совета от 23.07.2008 № 172, от 22.07.2009 № 270, от 21.04.2010 № 329, от 28.11.2012 № 82, от 27.03.2013 № 113, от 16.07.2014 № 262, от 15.06.2016 № 455) (далее – Правила благоустройства) предусмотрено, что обязанности по уборке проезжей части дорог, тротуаров и пешеходных зон, находящихся на железнодорожных переездах, переходах через железнодорожные пути и расположенных с ними на одном уровне, в том числе по вывозу образовавшегося на указанных территориях мусора, возлагается на лиц, осуществляющих содержание и обслуживание железнодорожных путей.

Данная статья Правил благоустройства не соответствует требованиям действующего законодательства Российской Федерации и подлежит изменению по следующим основаниям.

Указанной статьей Правил благоустройства урегулированы вопросы использования и эксплуатации полос отвода железных дорог, которые расположены на федеральных землях, а также незаконно возложена обязанность по содержанию вышеописанных (в ст. 111.1 Правил благоустройства) частей полосы отвода железных дорог на лиц, которые в силу требований закона не в каждом случае могут быть ответственными за их содержание.

Так, в соответствии со ст. 2 Федерального закона Российской Федерации от 10.01.2003 № 17-ФЗ «О железнодорожном транспорте в Российской Федерации» (далее – Закон № 17-ФЗ) полоса отвода железных дорог - земельные участки, прилегающие к железнодорожным путям, земельные участки, занятые железнодорожными путями или предназначенные для размещения таких путей, а также земельные участки, занятые или предназначенные для размещения железнодорожных станций; водоотводных и укрепительных устройств, защитных полос лесов вдоль

№ ДБ 000839 *

10 10 16
1120

железнодорожных путей, линий связи, устройств электроснабжения, производственных и иных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов железнодорожного транспорта.

В соответствии с частями 4, 5 ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации земли промышленности и иного специального назначения; занятые федеральными энергетическими системами, объектами использования атомной энергии, федеральным транспортом, путями сообщения, объектами федеральной информатики и связи, объектами, обеспечивающими космическую деятельность, объектами обороны и безопасности, объектами оборонного производства, объектами, обеспечивающими статус и защиту Государственной границы Российской Федерации, другими объектами, отнесенными к ведению Российской Федерации в соответствии со ст. 71 Конституции Российской Федерации, являются федеральной собственностью. Порядок использования отдельных видов земель промышленности и иного специального назначения, а также установления зон с особыми условиями использования земель данной категории (если иное не указано в Земельном Кодексе), устанавливается Правительством Российской Федерации в отношении указанных земель, находящихся в федеральной собственности.

В силу ст. 90 Земельного кодекса Российской Федерации порядок установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог определяется Правительством Российской Федерации.

Аналогичные требования закона в части отнесения названных вопросов к компетенции Правительства Российской Федерации предусмотрены в ст. 9 Закона № 17-ФЗ, согласно которой порядок установления и использования полос отвода определяется Постановлением Правительства Российской Федерации от 12.10.2006 № 611 «О порядке установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог», согласно которому границы полосы отвода устанавливаются с учетом норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода, утверждаемых Министерством транспорта Российской Федерации.

Приказом Министерства транспорта Российской Федерации № 126 от 06.08.2008 «Об утверждении норм отвода земельных участков, необходимых для формирования полосы отвода железных дорог, а также норм расчета охранных зон железных дорог» установлены требования, предъявляемые к содержанию полосы отвода - соблюдать установленный порядок использования полосы отвода, содержать земельные участки в пределах полосы отвода способами, которые не должны наносить ущерб земле как природному объекту; не допускать загрязнения окружающей природной среды, захламления и заболачивания земель.

В силу требований ст. 210 Гражданского кодекса Российской Федерации собственник несет бремя содержания принадлежащего ему имущества, если иное не предусмотрено законом или договором. В результате совершения сделок и заключения договоров, обязанность по

содержанию имущества в отдельных (оговоренных законом) случаях может переходить на иных законных владельцев, но не в каждом таком случае организация, эксплуатирующая железнодорожные пути, откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути, будет являться лицом, ответственным за их содержание.

В соответствии со статьей 130 Конституции Российской Федерации местное самоуправление в Российской Федерации обеспечивает самостоятельное решение населением вопросов местного значения, владение, пользование и распоряжение муниципальной собственностью.

В соответствии с п. 2 ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» деятельность органов местного самоуправления должна осуществляться в пределах их полномочий.

Между тем, в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон № 131-ФЗ) к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, владение, пользование и распоряжение имуществом, находящимся в муниципальной собственности городского округа. Земли, на которых расположены железнодорожные пути, а также откосы выемок и насыпей, переезды, переходы через пути, в силу требований ст. 87 Земельного кодекса Российской Федерации являются федеральными землями, определение порядка установления и использования полос отвода и охранных зон железных дорог, а также регулирование вопросов в данной части в отношении федеральных земель в компетенцию органов местного самоуправления не входит, поскольку отнесено к компетенции Правительства Российской Федерации.

В связи с изложенным, ст. 111.1 Правил благоустройства содержит коррупциогенные факторы, предусмотренные п. п. «д» п. 3 и п. п. «а» п. 4 Методики проведения экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96:

- принятие нормативного правового акта за пределами компетенции - нарушение компетенции органов государственной власти или органов местного самоуправления (их должностных лиц) при принятии нормативных правовых актов;

- наличие завышенных требований к лицу, предъявляемых для реализации принадлежащего ему права, - установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований к гражданам и организациям.

Применение ст. 111.1 Правил благоустройства может повлечь коррупционные проявления со стороны должностных лиц администрации г. Омска при осуществлении контроля за выполнением указанного нормативного правового акта коммерческими предприятиями, в том числе организациями, эксплуатирующими железнодорожные пути.

В соответствии с п. 4 ст. 7 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации.

Таким образом, ст. 111.1 Правил благоустройства противоречит требованиям земельного законодательства, законодательства об организации местного самоуправления, а также законодательства о порядке использования полос отвода железных дорог и содержит в себе коррупциогенные факторы.

Согласно ст. 48 Закона № 131-ФЗ муниципальные правовые акты могут быть отменены или их действие может быть приостановлено органами местного самоуправления или должностными лицами местного самоуправления, принявшими (издавшими) соответствующий муниципальный правовой акт, а также судом.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23, 28 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящий протест.
2. Статью 111.1 Решения Омского городского совета от 25.07.2007 № 45 «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» изменить, привести его в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации.
3. Протест подлежит обязательному рассмотрению с участием представителя Омской транспортной прокуратуры в течение 10 дней с момента его поступления.
4. О дате и времени рассмотрения настоящего протеста заблаговременно уведомить Омскую транспортную прокуратуру.
5. О результатах рассмотрения протеста сообщить Омскому транспортному прокурору в письменной форме в установленный законом срок.

Транспортный прокурор
младший советник юстиции



Д.В. Козловский



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 26 октября 2016 года № 1691
г. Омск

О протесте Омского транспортного прокурора от 06.10.2016 № 23/15-02-2016/3571 «На ст. 111.1 Решения Омского городского Совета «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 25.07.2007 № 45»

Рассмотрев протест Омского транспортного прокурора от 06.10.2016 № 23/15-02-2016/3571 «На ст. 111.1 Решения Омского городского Совета «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 25.07.2007 № 45», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Протест Омского транспортного прокурора от 06.10.2016 № 23/15-02-2016/3571 «На ст. 111.1 Решения Омского городского Совета «О правилах благоустройства, обеспечения чистоты и порядка на территории города Омска» от 25.07.2007 № 45» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест Омского транспортного прокурора в комитет Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам жилищно-коммунального хозяйства и транспорта внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Омского городского Совета А.А. Сокина.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст