

Страна в огне

Как 20 лет назад в городе создали местное самоуправление?

Развал Советского Союза, ГКЧП, расстрел Белого дома, перестройка власти и извечный вопрос: «А что дальше?». Именно в это время в Омске появился новый городской Совет. Людям, которые стояли у истоков формирования местного самоуправления, всё пришлось начинать с нуля.

В этом году омский горсовет отмечает 20-летний юбилей. Пять созывов, сотни заседаний, десятки жизненно важных для города решений, принятых депутатами. В серии материалов об истории создания муниципального управления расскажем «АиФ в Омске» в ближайших номерах. Наш первый гость - **Сергей АРБУЗОВ, первый заместитель председателя Омского городского Совета первого созыва.**



После распада СССР страна была в огне, то, что происходило вокруг, напоминало революцию, - вспоминает Сергей Арбузов. - Нужно было срочно что-то делать, и делать с нуля. Начиналось разгосударствление собственности и приватизация. Создавалась новая база для реформ. Появился новый институт местного самоуправления. В это время я работал в прокуратуре. По предложению депутатов Омского городского Совета я принял участие в конкурсе на занятие должности в непонятном ни для кого Комитете по управлению имуществом Омска, который и должен был заняться формированием муниципальной собственности в городе и приватизационными процессами.



«Всё, что происходило в стране в 1991 году, напоминало революцию».

- Нужно было вставить на новый путь развития, а путь был один - общемировой и европейский, то есть демократия, рыночные отношения. Рыночные отношения - это бизнес. Страна не могла строить новые египетские пирамиды, социализм или коммунизм. Необходимо было строить экономику с нуля в то время, когда ничего не было понятно с правовой базой, когда всё разваливалось и связи рушились.

Устав Омска переписывали многие города России.

На волне «ура-демократии» во власть пришло много крикунов, которых позднее метко назвали «демшизой». Сформировался конфликт между действующими администрациями, состоящими из профессиональных чиновников, и депутатами, далёкими от бюрократических процессов, но горящими желанием все изменить сразу же или вернуть прежний порядок. Этот конфликт на центральном уровне перерос в известное противостояние Верховного Совета РСФСР и Президента РФ, олицетворяющего в то время исполнительную власть. В результате этих событий в сентябре-октябре 1993 года указами Ельцина были распущены все местные Советы, в том числе и Омский городской Совет. Началось формирование новой системы местного самоуправления, которая в декабре была закреплена в новой Конституции РФ. В результате осенних выборов 1993 года с первого раза сформировать новый

представительный орган в Омске не удалось, низкая явка, недоверие населения, социальная напряжённость. Мне предложили баллотироваться в депутаты городской Думы на довыборах весной 1994 года. Выборы я выиграл в 13 избирательном округе.

Из Думы - в Совет

- Вы автор Устава города Омска и огромного количества правовых документов, которые писались с нуля. Что брали за основу?

- Устав города никогда раньше не принимался. Это новый юридический документ. Нормативные документы с потолка не берутся. Их нельзя, как художнику, придумать и нарисовать. Основная правовая база была заложена в Законе о местном самоуправлении 1991 года, Конституции РФ, Европейской хартии местного самоуправления. В Государственной Думе рассматривался проект закона «Об общих принципах местного самоуправления в РФ». Они и были положены в основу устава Омска. Структура Устава такая же, как у федерального закона, но более конкретизированная применительно к Омску. Первые разработанные документы - Регламент Омского городского Совета, Положение о статусе депутата, о территориальном общественном самоуправлении, Положение о бюджетном процессе и устройстве, о местных налогах и сборах, о порядке управления имуществом города и другие. По правовой базе Омск тогда был впереди многих городов, и наш Устав и нормативные акты брали за основу другие города.

- Какое первое решение принял вновь созданный орган?

- Дума была переименована в Совет. Это название более правильное. Отвечает сложившимся традициям. Вернули

наименование депутат. Вместо - «член Думы». По этому поводу в областной администрации даже провели совещание с выяснением причин такого решения. Нет ли здесь возврата к идеям коммунизма. В тот время в городском Совете была большая фракция КПРФ. Право так называться удалось отстоять.

- Какие самые важные проблемы Омска в середине 1990-х требовали незамедлительного решения? Над чем работали депутаты?

- Бюджет. Создание налоговой базы. Городское хозяйство. Ликвидация задолженности по заработной плате бюджетникам, и прежде всего учителям и врачам. Кстати, сотрудники администрации тогда зарплату тоже не получали по полгода. Это нечестно и стыдно, когда у бюджетников задолженность, а чиновники администрации деньги получают. Все тогда пострадали в равной степени. Депутаты работали в тесном взаимодействии с администрацией города, которую возглавлял Валерий Рошупкин. Все основные решения разрабатывались в администрации, но должны были приниматься на заседаниях горсовета, поскольку именно горсовет утверждал бюджетные расходы.

Не по бумажке

- Приёмы граждан депутаты часто проводили?

- Да, встреч с населением было много. Я обязательно раз в месяц проводил приём в избирательном округе. Если депутата избирает население, то с этим населением надо встречаться. У депутатов были общественные помощники. Сегодня депутат слабо зависит от населения, так как идет формирование депутатского корпуса по партийным спискам и избиратели голосуют не за конкретного человека, а за партию. Для местного самоуп-

равления это принципиально не приемлемо. Не говоря уже о том, что такого депутата население не может отозвать, если недоволено работой депутата.

- И на что чаще всего жаловались омичи?

- На то же, что и сейчас. Благоустройство места проживания. Ремонт домов. Уборка мусора. Дороги. Наркоманы. Безопасность. Чтобы тарифы были невысокими, дороги ровными, а гаражи стояли в положенном месте, а не на детской площадке. Благоустройство и чистота во многом зависят от самих жителей. В стратегическом смысле необходимо вовлекать население в самостоятельное и ответственное решение этих вопросов. А для этого необходимо было создавать и поддерживать комитеты территориального общественного самоуправления (КТОС), наделять их необходимыми ресурсами. В этом суть местного самоуправления - вовлечение большего количества жителей в благоустройство своего места проживания. Я был одним из авторов положения о территориальном общественном самоуправлении, о наделении КТОСов отдельными муниципальными полномочиями с передачей бюджетных ресурсов, о создании фондов софинансирования КТОС в округах.

- Оглядываясь назад, Вы можете сказать, что самое главное сделали для развития Омска?

20 лет назад в Омске прошли выборы в гордуму.

- Создание нормативной базы для развития городского самоуправления в Омске. Отстаивание интересов города в неизбежной борьбе за финансовые, налоговые и бюджетные ресурсы. Принятие Стратегического плана развития города администрацией Валерия Рошупкина. План, который определял развитие города, но в дальнейшем был забыт. План, в котором главным ресурсом выступает активное население Омска. Без активности населения не может быть развития нашего города, да и самого местного самоуправления в целом.

Ольга МИНАЙЛО

Фото предоставлено Омским горсоветом
Очередной материал об истории создания муниципального управления города Омска читайте в следующем номере.

ДОСЬЕ

Сергей АРБУЗОВ, кандидат юридических наук, доцент кафедры государственного и муниципального права юридического факультета ОмГУ им. Достоевского. Родился в Омске, окончил юридический факультет ОмГУ, впоследствии работал в прокуратуре. В 1994 г. оду избран депутатом горсовета, первым зампределителя Омского горсовета. Сейчас - член комиссии по соблюдению требований к служебному поведению федеральных государственных служащих УВД Омской области.