



Прокуратура  
Российской Федерации

Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

20 10.2010 № 7-05-2010/15627

*От управления  
На Совет*

*Великий Александр  
22.10.10.*

## ПРОТЕСТ

На отдельные положения абз.1 ч. 3  
ст. 37 Устава города Омска (в ред.  
от 25.11.2009)

Решением Омского городского Совета от 20 сентября 1995 года № 92 принят Устав города Омска (далее – Устав).

Первоначальный текст Устава опубликован в издании «Бюллетень Омского городского Совета», № 2, 1995 года.

Решением Омского городского Совета от 21.07.2010 № 345 внесены изменения в Устав.

В силу ч. 6 ст. 44 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат государственной регистрации в органах юстиции в порядке, установленном федеральным законом.

Частью 4 статьи 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» предусмотрено, что датой государственной регистрации устава муниципального образования считается день внесения сведений о нем в государственный реестр уставов муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

Согласно ч. 8 ст. 44 Федерального закона № 131-ФЗ устав муниципального образования, муниципальный правовой акт о внесении изменений и дополнений в устав муниципального образования подлежат официальному опубликованию (обнародованию) после их государственной регистрации и вступают в силу после их официального опубликования (обнародования).

В настоящее время Решение Омского городского Совета от 21.07.2010 № 345 «О внесении изменений в Устав города Омска» не

22 10 10  
5 17 2

зарегистрировано и официально не опубликовано, в связи с чем не вступило в законную силу.

Таким образом, Устав на территории муниципального образования городской округ город Омск Омской области действует в редакции Решения Омского городского Совета от 25 ноября 2009 года № 289.

Абзацем 1 части 3 статьи 37 Устава предусмотрено, что лица, замещавшие муниципальные должности, имеют право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии, назначенной в соответствии с федеральными законами, выплачиваемую за счет средств бюджета города Омска.

Указанное положение Устава противоречит требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

В соответствии со ст. 7 Федерального закона № 131-ФЗ по вопросам местного значения населением муниципальных образований непосредственно и (или) органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления принимаются муниципальные правовые акты.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить Конституции Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному закону, другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации.

На основании ч. 1 ст. 7 Устава в систему муниципальных правовых актов входит, в том числе Устав города Омска.

Частью 2 статьи 1 Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» предусмотрено, что депутаты, выборные должностные лица местного самоуправления, члены избирательных комиссий муниципальных образований, действующих на постоянной основе и являющихся юридическими лицами, с правом решающего голоса, являются лицами, замещающими муниципальные должности, и не являются муниципальными служащими.

16 апреля 2008 года принято постановление Мэра города Омска № 275-п «О ежемесячной доплате к трудовой пенсии» (в ред. от 09.02.2010) (далее – Постановление).

Постановлением утверждено Положение о порядке обращения за назначением ежемесячной доплаты к трудовой пенсии, ее установления, выплаты и перерасчета (далее – Положение).

Подпунктом 1 пункта 1 Положения предусмотрено, что право на назначение ежемесячной доплаты к трудовой пенсии (далее - доплата) имеют лица, получающие трудовую пенсию, назначенную в соответствии с федеральным законодательством, замещавшие, в том числе муниципальные должности города Омска в том случае, если они:

- замещали указанные должности на постоянной основе;
- получали денежное вознаграждение за счет средств бюджета города Омска;

- прекратили исполнение полномочий по одному из следующих оснований:

отставка по собственному желанию;

истечение срока полномочий;

ликвидация органа местного самоуправления города Омска, муниципального органа;

- прекратили исполнение полномочий не ранее 12 января 1998 года.

Согласно ч. 3 ст. 10 Устава Омский городской Совет состоит из тридцати девяти депутатов, избираемых по одномандатным округам на муниципальных выборах сроком на пять лет.

В силу ч. 1 ст. 16 Устава председатель Омского городского Совета избирается на срок полномочий Омского городского Совета из числа депутатов тайным голосованием.

На основании ч. 3 ст. 15 Устава депутат Омского городского Совета осуществляет свои полномочия, как правило, на непостоянной основе. Количество депутатов, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, устанавливается Омским городским Советом в соответствии с законодательством Российской Федерации. Решение об исполнении полномочий депутатом на постоянной основе принимается Омским городским Советом.

Частью 7 статьи 16 Устава предусмотрено, что председатель Омского городского Совета осуществляет свою деятельность на постоянной основе.

В настоящее время на постоянной основе осуществляют свою деятельность три депутата Омского городского Совета.

В соответствии с ч. 1 ст. 18 Устава Мэр города Омска является высшим должностным лицом города Омска и избирается на муниципальных выборах сроком на пять лет.

Частью 2 и 3 статьи 25 Устава предусмотрено, что Омская городская избирательная комиссия действует на постоянной основе и является юридическим лицом. Председатель, заместитель Председателя, секретарь Омской городской избирательной комиссии осуществляют свои полномочия на постоянной (штатной) основе.

Согласно п. 15 ст. 29 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член избирательной комиссии, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса замещают в соответствии с уставом муниципального образования, иным нормативным правовым актом органа местного самоуправления муниципальную должность.

Одним из принципов пенсионного обеспечения, закрепленных в абз. 2 ст. 2 Федерального закона от 17.12.2001 № 173-ФЗ «О трудовых пенсиях в Российской Федерации», ст. 2 Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации»

Федерации» является назначение пенсионного обеспечения в целях компенсации гражданам утраченного заработка в связи с установлением им трудовой пенсии.

Федеральным законом от 04.11.2007 № 253-ФЗ «О внесении изменения в статью 40 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления» ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ дополнена ч. 5.1, согласно которой гарантии осуществления полномочий депутата, выборного должностного лица местного самоуправления устанавливаются уставами муниципальных образований в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 3 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ полномочия депутата начинаются со дня его избрания и прекращаются со дня начала работы выборного органа местного самоуправления нового созыва.

Полномочия выборного должностного лица местного самоуправления начинаются со дня его вступления в должность и прекращаются в день вступления в должность вновь избранного должностного лица местного самоуправления.

Статьей 172 Трудового кодекса Российской Федерации предусмотрено, что гарантии работникам, освобожденным от работы вследствие избрания их на выборные должности в государственных органах, органах местного самоуправления, устанавливаются федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, регулируемыми статус и порядок деятельности указанных лиц.

Из приведенных положений ст. 172 Трудового кодекса Российской Федерации, ч. 5.1 ст. 40 Федерального закона № 131-ФЗ следует, что гарантии депутатам, выборным должностным лицам местного самоуправления могут быть предоставлены только на период осуществления полномочий, а не по окончании срока полномочий, как это предусмотрено в ч. 3 ст. 37 Устава.

Аналогичная позиция изложена в Определениях Верховного Суда Российской Федерации от 21.01.2009 № 55-Г08-11, от 25.11.2008 № 5-В07-173.

Таким образом, исходя из содержания формулировки ст. 37 Устава право на ежемесячную доплату к трудовой пенсии, назначенной в соответствии с федеральными законами, выплачиваемую за счет средств бюджета города Омска лицам, замещающим муниципальные должности, является дополнительной социальной гарантией.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ПРЕДЛАГАЮ:

Абзац 1 части 3 статьи 37 Устава города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (в ред. от 25.11.2009), в части наделения правом лиц, замещавших муниципальные должности, на ежемесячную доплату к трудовой пенсии, назначенной в соответствии с федеральными законами, выплачиваемую за счет средств бюджета города Омска, отменить или изменить путем приведения в соответствие с требованиями законодательства.

Протест подлежит безотлагательному рассмотрению на ближайшем заседании Омского городского Совета.

О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру г. Омска в установленный законом срок в письменной форме.

Прокурор города  
советник юстиции



А.А. Полубояров



# Омский городской Совет

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 октября 2010 года N 1114  
г. Омск

О протесте прокурора города Омска  
от 20.10.2010 № 7-05-2010/15627  
«На отдельные положения абз.1 ч. 3  
ст. 37 Устава города Омска (в ред.  
от 25.11.2009)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 20.10.2010 № 7-05-2010/15627 «На отдельные положения абз.1 ч. 3 ст. 37 Устава города Омска (в ред. от 25.11.2009)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 20.10.2010 № 7-05-2010/15627 «На отдельные положения абз.1 ч. 3 ст. 37 Устава города Омска (в ред. от 25.11.2009)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка (Г.Н. Горст) внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.Е. Гнусина.

Председатель Омского  
городского Совета

С.Е. Алексеев