



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Омской  
области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

27.05.2010 № 7-05-2010/7388

## ПРОТЕСТ

На п/п. 6 п. 4, п/п. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5  
Положения о муниципальном  
земельном контроле на территории  
города Омска, утвержденного  
Решением Омского городского Совета  
от 10.05.2006 № 353 (в ред. от  
10.03.2010)

Решением Омского городского Совета от 10.05.2006 № 353 утверждено  
Положение о муниципальном земельном контроле на территории города Омска  
(далее - Положение).

В соответствии с п/п. 6 п. 4, п/п. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения целями  
муниципального земельного контроля является, в том числе сохранение и  
воспроизводство почв, предотвращение вредного воздействия на окружающую  
среду при использовании земли.

Муниципальный земельный контроль осуществляется, в том числе за:

- своевременным выполнением обязанностей по приведению земель  
в состояние, пригодное для использования по целевому назначению, или их  
рекультивации после завершения разработки месторождений полезных  
ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые),  
строительных, изыскательских и иных работ, проводимых с нарушением  
почвенного слоя, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных  
и собственных нужд;

- выполнением обязательных мероприятий по улучшению земель и  
охране почв от водной эрозии, заболачивания, подтопления, переуплотнения,  
загрязнения и по предотвращению других процессов, ухудшающих  
качественное состояние земель и вызывающих их деградацию;

- выполнением требований по предотвращению уничтожения,  
самовольного снятия и перемещения плодородного слоя почвы;

- соблюдением порядка использования и охраны земель особо  
охраняемых территорий;

Омский городской Совет

*Орд. управление*

*№ 0 Совет*

*С. Мещеряков*  
*С. Меркушев*  
*31.05.10*

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ  
28.05.10  
С. Мещеряков

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

В соответствии с п. 26 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится, в том числе осуществление земельного контроля *за использованием* земель городского округа.

Статьей 34 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что полномочия органов местного самоуправления определяются уставом муниципального образования.

Уставом города Омска, принятым Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (далее – Устав города Омска), в п. 26 ч. 1 ст. 9 к вопросам местного значения муниципального образования город Омск отнесено, в том числе осуществление земельного контроля *за использованием* земель города Омска.

Согласно ст. 8, п. 9-2 ч. 1 ст. 22 Устава города Омска, Администрация города Омска является исполнительно-распорядительным органом местного самоуправления города Омска, организует и осуществляет муниципальный контроль.

Согласно ст. 71 Земельного кодекса Российской Федерации, государственный земельный контроль осуществляется за соблюдением земельного законодательства, *требований охраны и использования земель*.

При этом статьей 72 Земельного кодекса Российской Федерации четко регламентировано, что муниципальный земельный контроль осуществляется только *за использованием* земель на территории муниципального образования.

Охрана земель согласно ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации включает в себя проведение мероприятий по:

- 1) сохранению почв и их плодородия;
- 2) защите земель от водной и ветровой эрозии, селей, подтопления, заболачивания, вторичного засоления, иссушения, уплотнения, загрязнения радиоактивными и химическими веществами, захламления отходами производства и потребления, загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и других негативных (вредных) воздействий, в результате которых происходит деградация земель;
- 3) защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, а также защите растений и продукции растительного происхождения от вредных организмов (растений или животных, болезнетворных организмов, способных при определенных условиях нанести вред деревьям, кустарникам и иным растениям);
- 4) ликвидации последствий загрязнения, в том числе биогенного загрязнения, и захламления земель;
- 5) сохранению достигнутого уровня мелиорации;
- 6) рекультивации нарушенных земель, восстановлению плодородия почв, своевременному вовлечению земель в оборот;

7) сохранению плодородия почв и их использованию при проведении работ, связанных с нарушением земель.

Административная ответственность за нарушение требований законодательства об охране земель (порчу земель, невыполнение обязанностей по рекультивации земель, обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв) установлена статьями 8.6, 8.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Правом составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных указанными статьями, обладают должностные лица органов, осуществляющих *государственный* экологический контроль, *государственный* контроль за использованием и охраной земель сельскохозяйственного назначения, *государственный* контроль и надзор в сфере безопасного ведения работ, связанных с пользованием недрами, промышленной безопасности и безопасности гидротехнических сооружений, а также органов, осуществляющих функции по контролю в области организации и функционирования особо охраняемых природных территорий федерального значения (ч. 1 ст. 28.3, ст.ст. 23.15, 23.25, 23.29, 23.31 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях).

В соответствии с Положением о государственном земельном контроле, утвержденным постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 № 689, государственный земельный контроль осуществляется Федеральным агентством кадастра объектов недвижимости, Федеральной службой по надзору в сфере природопользования, Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору и их территориальными органами.

Задачей *государственного* земельного контроля является обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, а также гражданами земельного законодательства, требований *охраны* и использования земель.

Согласно п. 28 Основных положений о рекультивации земель, снятии, сохранении и рациональном использовании плодородного слоя почвы, утвержденных Приказом Минприроды России и Роскомзема от 22.12.1995 № 525/67, контроль за качеством и своевременностью выполнения работ по рекультивации нарушенных земель и восстановлению их плодородия, снятием, сохранением и использованием плодородного слоя почвы осуществляется:

1) органами Роскомзема, Минприроды России и другими специально уполномоченными органами в соответствии с их компетенцией, определяемой Положениями об их деятельности;

2) соответствующими службами организаций, проводящих работы с нарушением почвенного покрова или осуществляющих авторский надзор за реализацией проектов рекультивации.

Пунктом 4 Положения о государственном земельном контроле утвержденного постановлением Правительства РФ от 15.11.2006 № 689, п. 5.1.9 Положения о Федеральной службе по надзору в сфере природопользования, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от

30.07.2004 № 400, предусмотрено, что Федеральная служба по надзору в сфере природопользования и ее территориальные органы осуществляют контроль за соблюдением:

а) выполнения обязанностей по рекультивации земель после завершения разработки месторождений полезных ископаемых (включая общераспространенные полезные ископаемые), строительных, мелиоративных, лесозаготовительных, изыскательских и иных работ, в том числе работ, осуществляемых для внутрихозяйственных или собственных надобностей;

б) выполнения требований и обязательных мероприятий по улучшению земель и охране почв от ветровой, водной эрозии и предотвращению других процессов, ухудшающих качественное состояние земель;

в) выполнения требований законодательства Российской Федерации о недопущении использования участков лесного фонда для раскорчевки, переработки лесных ресурсов, устройства складов, возведения построек (строительства), распашки и других целей без специальных разрешений на использование указанных участков;

г) режима использования земельных участков и лесов в водоохраных зонах и прибрежных полосах водных объектов;

д) выполнения иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель в пределах установленной сферы деятельности.

Согласно п. 1 Положения о Федеральной службе по ветеринарному и фитосанитарному надзору, утвержденного постановлением Правительства РФ от 30.06.2004 № 327, п. 1.7 Административного регламента исполнения Федеральной службой по ветеринарному и фитосанитарному надзору государственной функции по осуществлению государственного земельного контроля, утвержденного Приказом Минсельхоза России от 07.09.2009 № 411, Федеральная служба по ветеринарному и фитосанитарному надзору является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере земельных отношений (в части, касающейся земель сельскохозяйственного назначения).

Органы муниципального земельного контроля не уполномочены на проведение контроля за охраной земель и привлечение к административной ответственности виновных лиц за невыполнение мероприятий по охране земель.

Таким образом, п/п. 6 п. 4, п/п. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения противоречат требованиям Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

**ПРЕДЛАГАЮ:**

Привести п/п. 6 п. 4, п/п. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.05.2006 № 353 (в ред. от 10.03.2010), в соответствии с требованиями Земельного кодекса Российской Федерации, Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Протест подлежит безотлагательному рассмотрению на ближайшем заседании Омского городского Совета.

О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру города Омска в письменной форме.

Прокурор города

советник юстиции



А.А. Полубояров



# Омский городской Совет

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 июня 2010 года N 1023  
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 27.05.2010 № 7-05-2010/7988 «На пп. 6 п. 4, пп. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.05.2006 № 353 (в ред. от 10.03.2010)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 27.05.2010 № 7-05-2010/7988 «На пп. 6 п. 4, пп. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.05.2006 № 353 (в ред. от 10.03.2010)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1. Протест прокурора города Омска от 27.05.2010 № 7-05-2010/7988 «На пп. 6 п. 4, пп. 6, 7, 8, 9, 13 п. 5 Положения о муниципальном земельном контроле на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 10.05.2006 № 353 (в ред. от 10.03.2010)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка (Г.Н. Горст) внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.Е. Гнусина.

Председатель Омского  
городского Совета

С.Е. Алексеев