



**Прокуратура
Российской Федерации**

Прокуратура Омской области

**ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА**

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

24.12.2012 № 4-С5-2012/25193

Омский городской Совет

*Правовое подразделение
для проведения*

*Т.И. Воробей
29.12*

ПРОТЕСТ

На абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7-12 пункта 13 Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 (в ред. от 24.11.2010)

Кедровская В.И.
Деев
10.01.13

Прокуратурой г. Омска проведена проверка соответствия действующему законодательству Решения Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378, которым утвержден Порядок организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска (далее – Порядок), по результатам чего выявлены нарушения.

Порядок определяет полномочия органов внутренних дел по обеспечению правопорядка при проведении массовых мероприятий, согласно которому представители УВД Омской области, в пределах своей компетенции и в соответствии с действующим законодательством:

обеспечивают общественный порядок в местах проведения массовых мероприятий,

осуществляют пропускной режим во время проведения массового мероприятия, в т.ч. с целью исключения проноса огнестрельного оружия, колющих, режущих и крупногабаритных предметов, взрывчатых, радиоактивных, огнеопасных, ядовитых и сильно пахнущих веществ, напитков в стеклянной и металлической таре и иных предметов, мешающих проведению массового мероприятия;

проверяют у частных охранных служб и их сотрудников, принимающих участие в обеспечении проведения массового мероприятия, наличие необходимых документов и лицензий, подтверждающих право на занятие охранной деятельностью;

Омск 29 12 12 1049с АБ № 007871

информируют о результативности мер безопасности, принятых при проведении массового мероприятия, уполномоченное структурное подразделение, давшее согласие на его проведение;

применяют меры к посетителям и иным участникам массового мероприятия, нарушающим общественный порядок в местах проведения массового мероприятия (пункт 13 Порядка).

Согласно п. «г» ст 71 Конституции Российской Федерации установление системы федеральных органов исполнительной власти, порядок их организации и деятельности находятся в ведении Российской Федерации

Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2011 № 249 утверждено Типовое положение о территориальном органе Министерства внутренних дел Российской Федерации по субъекту Российской Федерации, определяющее основные полномочия и организацию деятельности территориального органа Министерства внутренних дел Российской Федерации (МВД России) на региональном уровне.

Статьей 3 Федерального закона от 07.02.2011 № 3-ФЗ «О полиции» закреплено, что правовую основу деятельности полиции составляют Конституция Российской Федерации, общепризнанные принципы и нормы международного права, международные договоры Российской Федерации, федеральные конституционные законы, данный Федеральный закон, другие федеральные законы, нормативные правовые акты Президента Российской Федерации и нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, а также нормативные правовые акты федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел Полиция в своей деятельности руководствуется также законами субъекта Российской Федерации по вопросам охраны общественного порядка и обеспечения общественной безопасности, изданными в пределах их компетенции

Статьей 12 данного Федерального закона определены права и обязанности полиции На полицию, в том числе, возложена обязанность по обеспечению с органами местного самоуправления и организаторами собраний, митингов, демонстраций, шествий и других публичных мероприятий безопасности граждан и общественного порядка, оказания в соответствии с законодательством Российской Федерации содействия организаторам спортивных, зрелищных и иных массовых мероприятий в обеспечении безопасности граждан и общественного порядка в местах проведения этих мероприятий.

Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», определяющий полномочия органов местного самоуправления, не предоставил указанным органам права на решение вопросов, связанных с порядком организации и деятельности органов внутренних дел

Таким образом, органы местного самоуправления не вправе осуществлять нормативное правовое регулирование вопросов, относящихся к ведению и полномочиям Российской Федерации.

Вместе с тем, пунктом 13 Порядка предусмотрен ограниченный перечень обязанностей сотрудников органов внутренних дел при проведении массовых мероприятий

Таким образом, органом местного самоуправления данным Порядком ограничены полномочия сотрудников полиции при проведении массовых мероприятий.

Кроме того, в соответствии с пунктом 15 Положения о Министерстве внутренних дел Российской Федерации, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 01.03.2001 № 248 (в ред. от 12.07.2012), в состав органов внутренних дел входят, в том числе, территориальные органы МВД России

Приказом Министерства внутренних дел Российской Федерации от 27.04.2011 № 310 утверждено Положение об Управлении Министерства внутренних дел Российской Федерации по Омской области (УМВД России по Омской области), которое является территориальным органом МВД России на региональном уровне

Вместе с тем, пунктом 13 Порядка определены полномочия органа государственной власти (УВД Омской области), реорганизованного в настоящее время в Управление Министерства внутренних дел по Омской области (УМВД России по Омской области), т.е. ликвидированного государственного органа.

Аналогичное наименование ликвидированного государственного органа содержится в пункте 5 и абзаце 8 пункта 11 Порядка.

Наряду с этим, в указанном Порядке содержатся коррупциогенные факторы

В частности, согласно абзацу 6 пункта 2 Порядка под массовыми мероприятиями понимается осуществляемое с согласия структурного подразделения Администрации города Омска, уполномоченного Мэром города Омска, разовое культурно-зрелищное, спортивно-массовое или иное массовое мероприятие, проводимое с 8 00 до 22 00 в парках, садах, скверах, на бульварах, улицах, площадях и водоемах, расположенных на территории города Омска, с числом возможных участников (посетителей, зрителей и т.п.) более 100 человек.

Неопределенность данной формулировки позволяет отнести к числу массовых мероприятий, в том числе, проведение свадеб, юбилеев, торжеств, спортивных игр и прочих мероприятий, обязав при этом их организаторов к подаче предусмотренного Порядком уведомления, что является обременением для последних их прав.

При этом, в силу части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных

интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства

В приведенных положениях Порядка содержатся коррупциогенные факторы, предусмотренные подпунктами «а, в, д» пункта 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96, а именно, широта дискреционных полномочий, выборочное изменение объема прав, принятие нормативного правового акта за пределами компетенции

На основании изложенного, руководствуясь ст 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

ПРЕДЛАГАЮ

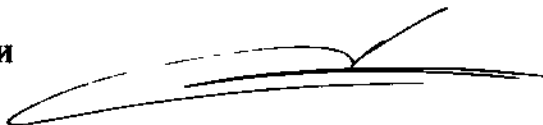
1. Абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7-12 пункта 13 Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 (в ред от 24.11.2010), изменить путем приведения в соответствие с требованиями федерального законодательства.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г Омска в письменной форме

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 30 января 2013 года N 384
г Омск

О протесте прокурора города Омска от 27.12.2012 № 7-05-2012/25193 «На абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7 – 12 пункта 13 Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 (в ред. от 24.11.2010)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 27.12.2012 № 7-05-2012/25193 «На абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7 – 12 пункта 13 Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 (в ред. от 24.11.2010)», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

1 Протест прокурора города Омска от 27.12.2012 № 7-05-2012/25193 «На абзац 6 пункта 2, пункт 5, абзац 8 пункта 11, абзацы 7 – 12 пункта 13 Порядка организации и проведения культурно-зрелищных, спортивно-массовых и иных массовых мероприятий на территории города Омска, утвержденного Решением Омского городского Совета от 05.07.2006 № 378 (в ред. от 24.11.2010)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для подготовки предложений Омскому городскому Совету.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка (Е.Л. Аронов) внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст