



Прокуратура
Российской Федерации

Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск, Россия,
644010

28.05.2010 № 7-05-2010/4021

*Орб. управление
в комиссии по вопросам
экономического развития и
муниципальной собственности*
Селиванов Р. Александрович
21.05.10

ПРОТЕСТ

На п.п. 1.3, 3.26, 3.27, разделы 2, 3 Положения о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности, утвержденного Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 (в ред. от 28.05.2008)

Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 утверждено Положение о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности (далее - Положение), установлен порядок реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности (далее - дебиторская задолженность).

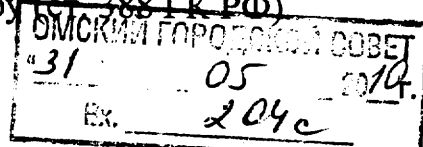
Пунктом 1.3 Положения предусмотрено, что дебиторская задолженность, вытекающая из ненадлежащего исполнения обязательств арендатором, в отношении которого арбитражным судом введена процедура банкротства, подлежит реализации путем заключения договора об уступке требования без проведения аукционов в случае наличия только одной заявки.

В случае признания аукциона несостоявшимся по причине участия в нем одного участника договор уступки требования может быть заключен по начальной цене с указанным лицом (п. 3.26 Положения).

Дебиторская задолженность, являющаяся предметом аукциона, признанного несостоявшимся, за исключением случая, предусмотренного пунктом 3.26, подлежит списанию (п. 3.27 Положения).

Статьей 307 ГК РФ закреплено понятие обязательства и основания его возникновения. Установлено, что обязательства возникают из договора, вследствие причинения вреда и из иных оснований, указанных в настоящем Кодексе.

Статьей 382 ГК РФ предусмотрено, что право (требование), принадлежащее кредитору на основании обязательства, может быть передано им другому лицу по сделке (уступка требования) или перейти к другому лицу на основании закона. При этом уступка требования кредитором другому лицу допускается, если она не противоречит закону, иным правовым актам или договору (ст. 388 ГК РФ).



В соответствии со статьей 128 ГК РФ к объектам гражданских прав относятся вещи, включая деньги и ценные бумаги, иное имущество, в том числе имущественные права; работы и услуги; охраняемые результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальная собственность); нематериальные блага.

Гражданское законодательство определяет правовое положение участников гражданского оборота, основания возникновения и порядок осуществления права собственности и других вещных прав, прав на результаты интеллектуальной деятельности и приравненные к ним средства индивидуализации (интеллектуальных прав), регулирует договорные и иные обязательства, а также другие имущественные и личные неимущественные отношения, основанные на равенстве, автономии воли и имущественной самостоятельности участников.

Таким образом, имущественные права в виде дебиторской задолженности вовлечены в гражданско-правовой оборот, и права владения, пользования и распоряжения данным объектом гражданских прав регулируются нормами гражданского законодательства.

Как установлено ст. 215 ГК РФ, имущество, принадлежащее на праве собственности городским и сельским поселениям, а также другим муниципальным образованиям, является муниципальной собственностью.

Имущество, находящееся в муниципальной собственности, закрепляется за муниципальными предприятиями и учреждениями во владение, пользование и распоряжение в соответствии с настоящим Кодексом.

Средства местного бюджета и иное муниципальное имущество, не закрепленное за муниципальными предприятиями и учреждениями, составляют муниципальную казну соответствующего городского, сельского поселения или другого муниципального образования.

Таким образом, правовое регулирование отношений, связанных с распоряжением неполученных доходов от использования муниципального имущества, осуществляется нормами, предусматривающими правила распоряжения муниципальной собственностью.

Согласно п. 2 ст. 235 ГК РФ, имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, отчуждается на основании решения собственника в порядке, предусмотренном законами о приватизации.

Статьей 217 ГК РФ предусмотрено, что имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности, может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Федеральным законом от 21.12.2001 № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (ст. ст. 13, 18, 23, 24) (далее – Федеральный закон № 178-ФЗ) предусмотрено, что продажа государственного или муниципального имущества осуществляется на аукционе. Аукцион, в котором принял участие только один участник, признается несостоявшимся. В этом случае продажа государственного или муниципального имущества осуществляется посредством публичного предложения.

В случае, если продажа имущества посредством публичного предложения не состоялась, она осуществляется без объявления цены.

Анализ приведенных норм свидетельствует о возможности реализации дебиторской задолженности только путем проведения аукциона, в последующем публичного предложения и без объявления цены в предусмотренном законодательством порядке.

Кроме того, согласно ст. 8 Федерального закона от 29.07.1998 № 135-ФЗ «Об оценочной деятельности в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 135-ФЗ) проведение оценки объектов оценки является обязательным в случае вовлечения в сделку объектов оценки, принадлежащих полностью или частично Российской Федерации, субъектам Российской Федерации либо муниципальным образованиям, в том числе, при определении стоимости объектов оценки, принадлежащих Российской Федерации, субъектам Российской Федерации или муниципальным образованиям, в целях их приватизации, передачи в доверительное управление либо передачи в аренду.

К объектам оценки относятся, как предусмотрено ст. 5 Федерального закона № 135-ФЗ, в том числе, права требования, обязательства (долги).

Анализ приведенных норм свидетельствует о возможности заключения договоров купли-продажи дебиторской задолженности только после проведения оценки.

Кроме того, разделами 2, 3 Положения предусмотрены порядок реализации дебиторской задолженности путем уступки требования и на аукционах, которые также подлежат приведению в соответствие с требованиями законодательства, в частности, ст. ст. 16, 18 Федерального закона № 178-ФЗ.

Таким образом, перечисленные положения Решения противоречат действующему федеральному законодательству и подлежат отмене либо изменению.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

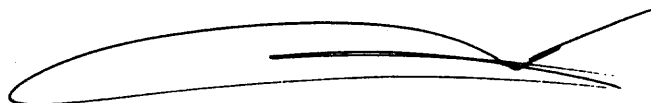
ПРЕДЛАГАЮ:

Пункты 1.3, 3.26, 3.27, разделы 2, 3 Положения о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности, утвержденного Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 (в ред. от 28.05.2008), отменить или изменить путем приведения в соответствие с требованиями законодательства.

Протест подлежит безотлагательному рассмотрению на ближайшем заседании Омского городского Совета.

О результатах рассмотрения протеста сообщите в прокуратуру г. Омска в установленный законом срок в письменной форме.

Прокурор города
советник юстиции



А.А. Полубояров



Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 16 июня 2010 года № 1024
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 28.05.2010 № 7-05-2010/8021 «На пп. 1.3, 3.26, 3.27, разделы 2, 3 Положения о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности, утвержденного Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 (в ред. от 28.05.2008)»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 28.05.2010 № 7-05-2010/8021 «На пп. 1.3, 3.26, 3.27, разделы 2, 3 Положения о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности, утвержденного Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 (в ред. от 28.05.2008)», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Протест прокурора города Омска от 28.05.2010 № 7-05-2010/8021 «На пп. 1.3, 3.26, 3.27, разделы 2, 3 Положения о порядке реализации и списания дебиторской задолженности муниципального образования город Омск, вытекающей из договоров аренды объектов муниципальной собственности, утвержденного Решением Омского городского Совета от 16.07.2003 № 80 (в ред. от 28.05.2008)» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест в комитет Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности (В.А. Березовский) внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Омского городского Совета В.Н. Артемьева.

Председатель Омского
городского Совета

С.Е. Алексеев