



Прокуратура  
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА  
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,  
Россия, 644010

19.08.2013 № 7-05-2013/2641

на № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

Омский городской Совет

*От. управление  
на Совет*

*ТН. Рогов  
20.02.13*

## ПРОТЕСТ

На постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса»

26.12.2012 Омским городским Советом принято постановление № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса города Омска».

Пунктом 1 постановления Омским городским Советом дано согласие Администрации г. Омска и ОАО «Омскэлектро» на передачу объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса в аренду на срок 49 лет ЗАО «Омскэлектро», с установлением арендной платы в размере не менее 60 миллионов рублей в год.

Данное постановление не соответствует требованиям федерального законодательства по следующим основаниям.

Согласно ст. 10 Конституции Российской Федерации государственная власть в Российской Федерации осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны.

Постановлением Конституционного Суда Российской Федерации от 29.05.1998 № 16-П указано, что принцип разделения властей предполагает не только распределение властных полномочий между органами различных ветвей государственной власти, но и взаимное уравнивание ветвей власти, невозможность ни для одной из них подчинить себе другую. Данный принцип не допускает сосредоточения функций различных ветвей власти в одном органе.

Аналогичный принцип работы органов местного самоуправления нашел отражение в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

В соответствии со ст. 35 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в

02.02.13  
215с

исключительной компетенции представительного органа муниципального образования находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности.

Соответствующие требования законодательства закреплены и в Уставе города Омска, утвержденном Решением Омского городского Совета от 20.09.1995 № 92 (далее – Устав г. Омска).

Согласно ст. 12 Устава г. Омска в компетенции Омского городского Совета находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Омска.

Согласно ч. 2 ст. 51 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления вправе передавать муниципальное имущество во временное пользование юридическим лицам, совершать иные сделки в соответствии с федеральными законами.

Статьей 42 Устава г. Омска установлено, что органы местного самоуправления города Омска от имени муниципального образования «город Омск» самостоятельно владеют, пользуются и распоряжаются муниципальным имуществом города Омска в порядке, установленном Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Уставом и решениями Омского городского Совета.

При этом в Уставе г. Омска закреплены положения, конкретизирующие полномочия Омского городского Совета в отношении муниципального имущества.

Так, согласно подпункту 6 ст. 12 Устава г. Омска в компетенции Омского городского Совета находится определение порядка управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности города Омска.

Кроме того, в силу ст. 6 Решения Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью» (в ред. от 24.10.2012) Омский городской Совет устанавливает порядок управления и распоряжения имуществом, находящимся в муниципальной собственности города Омска

Из вышеуказанных норм следует, что под порядком понимается принятие Омским городским Советом нормативных правовых актов, устанавливающих общий порядок распоряжения и управления муниципальной собственностью именно Администрацией г. Омска, но не расширяющих собственную компетенцию представительного органа местного самоуправления.

Дача согласия представительного органа местного самоуправления на распоряжение имуществом акционерного общества, созданного в результате приватизации муниципального унитарного предприятия, не соответствует требованиям федерального законодательства и не подлежит применению.

Более того, в ч. 3 ст. 5 Решения Омского городского Совета «Об управлении муниципальной собственностью г. Омска» указано, что Омский городской Совет определяет правовые основы управления и распоряжения муниципальной собственностью города Омска, а также осуществляет

контроль за соблюдением установленного порядка управления муниципальной собственностью города Омска.

Управление муниципальной собственностью города Омска в силу ч. 4 ст. 5 Решения Омского городского Совета «Об управлении муниципальной собственностью г. Омска» организует и осуществляет Администрация г. Омска.

Таким образом, осуществление Омским городским Советом непосредственно функций по управлению муниципальным имуществом недопустимо.

Постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 не соответствует также гражданскому законодательству.

Решением Омского городского Совета от 24.10.2012 № 67 «О преобразовании муниципального производственно-эксплуатационного предприятия города Омска «Омскэлектро» в открытое акционерное общество» МПЭП «Омскэлектро» внесено в перечень муниципальных унитарных предприятий, подлежащих приватизации.

Распоряжением Администрацией города Омска от 27.12.2012 № 452-р «Об условиях приватизации МПЭП «Омскэлектро» департаменту имущественных отношений Администрации города Омска поручено осуществить приватизацию МПЭП г. Омска «Омскэлектро» путем преобразования в открытое акционерное общество «Омскэлектро» (далее - ОАО «Омскэлектро»).

Постановлением Омского городского Совета от 12.12.2012 № 325 утвержден устав ОАО «Омскэлектро».

26.11.2012 рабочей группой комитета Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности по контролю за мероприятиями по оздоровлению МПЭП г. Омска «Омскэлектро» принято решение опубликовать в средствах массовой информации объявление о приеме предложений по оздоровлению МПЭП г. Омска «Омскэлектро», подкрепленных финансовыми расчетами, имущественными гарантиями, сроками осуществления предлагаемых действий.

Администрацией города Омска письмом от 24.12.2012 сообщено в Омский городской Совет о том, что из представленных предложений наиболее отвечающим интересам муниципалитета является предложение о передаче имущественного комплекса МПЭП г. Омска «Омскэлектро» в аренду ЗАО «Омскэлектро».

На заседании комитета Омского городского Совета 24.12.2012 депутаты поддержали предложение Администрации города Омска о передаче имущественного комплекса ОАО «Омскэлектро» в долгосрочную аренду на срок 49 лет ЗАО «Омскэлектро», в связи с чем указанный вопрос вынесен на заседание Омского городского Совета для принятия по нему соответствующего постановления.

Вместе с тем, в соответствии с ч.ч. 1, 5 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным

в его учредительных документах, и нести связанные с этой деятельностью обязанности.

Правоспособность юридического лица возникает в момент его создания и прекращается в момент внесения записи о его исключении из единого государственного реестра юридических лиц.

На основании ч. ч. 1, 2 ст. 51 ГК РФ юридическое лицо подлежит государственной регистрации в уполномоченном государственном органе в порядке, определяемом законом о государственной регистрации юридических лиц. Данные государственной регистрации включаются в единый государственный реестр юридических лиц, открытый для всеобщего ознакомления.

Юридическое лицо считается созданным со дня внесения соответствующей записи в единый государственный реестр юридических лиц.

Согласно ст. 1 Федерального закона «О государственной регистрации юридических лиц и индивидуальных предпринимателей» государственная регистрация юридических лиц - это акт уполномоченного федерального органа исполнительной власти, осуществляемый посредством внесения в государственные реестры сведений о создании, реорганизации и ликвидации юридических лиц.

В настоящее время Администрацией г. Омска, МПЭП г. Омска «Омскэлектро» проводятся необходимые мероприятия, связанные с подготовкой к государственной регистрации ОАО «Омскэлектро», 10.01.2013 в Единый государственный реестр юридических лиц (далее – ЕГРЮЛ) внесена запись о том, что МПЭП г. Омска «Омскэлектро» находится лишь в процессе реорганизации в форме преобразования.

Кроме того, имущество унитарного предприятия продолжает находиться в хозяйственном ведении МПЭП г. Омска «Омскэлектро», поскольку передаточный акт о передаче имущества из МПЭП г. Омска «Омскэлектро» в ОАО «Омскэлектро» не составлялся.

С учетом того, что в ЕГРЮЛ не внесена запись о создании ОАО «Омскэлектро», имущество из МПЭП г. Омска «Омскэлектро» в ОАО «Омскэлектро» не передано, постановление от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса» принято Омским городским Советом незаконно, в том числе в отсутствие оснований и полномочий по его принятию.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона «О прокуратуре Российской Федерации»,

#### ПРЕДЛАГАЮ:

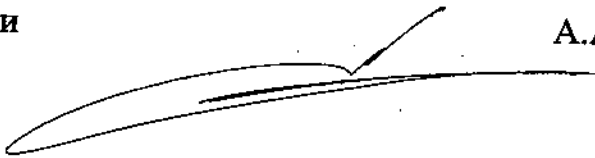
1. Постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса» отменить.

2. Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Омского городского Совета.

3. О результатах рассмотрения протеста сообщить в прокуратуру г. Омска в письменной форме.

Прокурор города

старший советник юстиции

  
А.А. Полубояров



## Омский городской Совет

# ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 27 февраля 2013 года № 406  
г. Омск

О протесте прокурора города Омска от 19.02.2013 № 7-05-2013/2641 «На постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса»

Рассмотрев протест прокурора города Омска от 19.02.2013 № 7-05-2013/2641 «На постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса», Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ:**

1. Протест прокурора города Омска от 19.02.2013 № 7-05-2013/2641 «На постановление Омского городского Совета от 26.12.2012 № 369 «О даче согласия на долгосрочную аренду объектов и имущества электросетевого имущественного комплекса» принять к рассмотрению.

2. Направить указанный протест прокурора города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности.

3. Комитету Омского городского Совета по вопросам экономического развития и муниципальной собственности (В.А. Березовский) внести предложения по данному вопросу на заседание Омского городского Совета.

4. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на заместителя Председателя Омского городского Совета А.А. Сокина.

Председатель Омского  
городского Совета

Г.Н. Горст