



Омский городской Совет
ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 25 января 2017 года № 1784
г. Омск

Об информации прокуратуры города
Омска от 18.01.2017 № 7-14-2017/569

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска от 18.01.2017 № 7-14-2017/569, Омский городской Совет **ПОСТАНОВЛЯЕТ**:

1. Информацию прокуратуры города Омска от 18.01.2017 №№ 7-14-2017/569 принять к рассмотрению.

2. Направить указанную информацию прокуратуры города Омска в комитет Омского городского Совета по вопросам местного самоуправления, законности и правопорядка для дальнейшей работы.

3. Контроль за исполнением настоящего Постановления возложить на первого заместителя Председателя Омского городского Совета В.В. Мамонтова.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст



Прокуратура
Российской Федерации

Омский городской Совет

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
ГОРОДА ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

18.01.2017 № 7-14-2017/69

Правовое управление
для предложений

[Handwritten signature]
19.01.17
Тарасенко В.Р.

Органами прокуратуры города Омска проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства, в том числе, целевого и эффективного расходования средств субсидий из бюджета города Омска на финансовое обеспечение деятельности некоммерческих организаций, направленной на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления города Омска, в ходе которой выявлены нарушения.

Согласно нормам Положения о территориальном общественном самоуправлении в городе Омске, утвержденного Решением Омского городского Совета от 07.06.2006 № 366, средства бюджета города Омска могут направляться для осуществления территориальным общественным самоуправлением хозяйственной деятельности по благоустройству территории, иной хозяйственной деятельности, направленной на удовлетворение социально-бытовых потребностей граждан.

Бюджетом города Омска на 2016 год предусмотрено более 87 млн. руб. на создание условий для развития территориального общественного самоуправления.

Вместе с тем, как показала проверка, расходование указанных денежных средств не в полной мере соответствует основным принципам бюджетного законодательства.

Из предоставляемых Фондам объединения и развития территориального общественного самоуправления средств субсидий порядка 80% расходуется на поощрение активных участников ТОС, на поощрение председателей и специалистов КТОС, работников Фонда, на создание условий для деятельности (фактически на заработную плату), и только не более 4% расходуется непосредственно на организационно-техническую поддержку мероприятий ТОС.

Таким образом, мероприятия по формированию эффективной системы территориального общественного самоуправления фактически сводятся к содержанию за счет средств бюджета города Омска органов территориального общественного самоуправления, выплате им материального вознаграждения.

19 01 17
105

Серия АБ № 034281

В ходе проверки установлено, что имеют место факты поощрения работников КТОС в отсутствие четких критериев оценки их деятельности.

Так, например, поощрение председателей, специалистов комитетов активных участников Фонда объединения и развития территориального общественного самоуправления Ленинского административного округа города Омска осуществляется на основании соответствующих Положений о поощрении, приказов, согласованных с главой администрации округа.

Принятие указанных Положений не противоречит требованиям действующего законодательства, вместе с тем, установленные Положениями критерии оценки деятельности КТОС не позволяют объективно оценить объем проведенных ими мероприятий, что может повлечь необоснованное завышение процента размера поощрения работников независимо от количества выполненной ими работы.

Например, КТОС «Радуга» в ноябре 2016 года принял 10 граждан на личном приеме председателя и специалиста, по результатам работы за указанный вид деятельности председателю и специалисту КТОС «Радуга» начислено по 5% от установленного должностного оклада. При этом, КТОС «Авангард» с личного приема принял 6 граждан в аналогичном периоде, и по результатам работы за указанный вид деятельности председателю и специалисту КТОС «Авангард» начислено также по 5% от установленного должностного оклада.

Не налажен надлежащий учет расходования денежных средств, не организована надлежащая отчетность КТОСов перед Фондами объединения и развития территориального общественного самоуправления в соответствующих административных округах города Омска

Так, например, установлено, что для подтверждения расходования субсидий, выделенных на проведение мероприятий, КТОСы в Фонд объединения и развития территориального общественного самоуправления Ленинского административного округа города Омска представляют копии заключенных с поставщиками договоров на приобретение товаров, необходимых для проведения мероприятий, копии товарных накладных и платежных поручений, а также акты списания материальных ценностей, приобретенных в рамках освоения субсидий.

При этом документы, подтверждающие целевое использование приобретенного товара, вручение их определенному кругу лиц, КТОСами не представляются.

Аналогичные факты установлены на территории Октябрьского административного округа города Омска.

Так, например, согласно акту от 01.08.2016, утвержденному председателем Фонда объединения и развития территориального общественного самоуправления Октябрьского административного округа города Омска, на списание товарно-материальных ценностей на приобретение сувениров и призов для проведения мероприятий, посвященных празднованию Дня города Омска, израсходовано 17 574,27 руб.

Сувениры и призы использованы для награждения активных жителей и актива КТОС «Чкаловский-2».

При этом, акт не содержит информации о количестве лиц, ответственных за проведение награждения, участниках мероприятия, месте проведения, количестве участников, получивших подарки.

Кроме того, в качестве подарков приобретены товарно-материальные ценности разной стоимости – от 39 рублей до 2 000 руб.

Вместе с тем, критерии выбора подарков, распределения их между участниками отсутствуют.

Пунктом 6.3 учетной политики Фонда объединения и развития территориального общественного самоуправления Октябрьского административного округа города Омска, утвержденной 31.12.2015, установлено, что расходы на приобретение сувениров, призов, подарков для награждения физических лиц стоимостью до 250 руб., произведенных в рамках реализации мероприятий, конкурсов, программ, списываются в расходы по акту без приложения списка на выдачу сувениров, подарков, призов. Сувениры, призы и подарки, приобретенные сверх установленной суммы, списываются по акту с приложением списка на выдачу этих сувениров, призов, подарков.

Вместе с тем, согласно пункту 1 статьи 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» каждый факт хозяйственной жизни должен быть оформлен первичным учетным документом, требования к содержанию которого установлены указанным федеральным законом.

Как показала проверка, при расходовании денежных средств на организационно-техническую поддержку мероприятий ТОС зачастую приобретаются сувениры, призы и подарки стоимостью менее 250 руб.

Таким образом, установление в учетной политике ограничений в части произведенных списаний в расходы по акту без приложения списка на выдачу сувениров, подарков, призов стоимостью до 250 руб. не позволяет осуществить контроль достоверности произведенных списаний.

Указанные обстоятельства указывают на отсутствие надлежащего контроля за достоверностью расходования средств субсидии со стороны Фонда, администрации округа.

Аналогичная практика приобретения и вручения подарков сложилась на территории Советского административного округа города Омска.

Согласно условиям соглашений, администрация округа обязуется осуществлять контроль за соблюдением условий предоставления субсидий и целевым использованием субсидий, полученных в рамках заключенного соглашения.

Кроме того, в соответствии с п. 14 Положения администрацией округа и департаментом финансов и контроля Администрации города Омска в обязательном порядке проводятся проверки соблюдения получателями субсидии условий, целей и порядка предоставления субсидии.

Вместе с тем, проверка показала, что указанные проверки проводятся формально, сводятся к проверке выписок по счету, открытому

департаментом финансов и контроля Администрации города Омска. Документов, подтверждающих проведение указанных проверок (актов, решений и прочее), содержащих сведения о выявленных нарушениях либо об их отсутствии не имеется.

По результатам проверки установлены факты непредоставления отчетности.

Так, согласно требованиям законодательства и условиям соглашений, Фонд обязан ежемесячно до 15 числа месяца, следующего за отчетным периодом, представлять в администрацию округа отчет об использовании субсидии согласно утвержденной форме.

Проверкой установлено, что исполнительным директором Фонда объединения и развития территориального общественного самоуправления Октябрьского административного округа города Омска лишь в феврале 2016 года представлен соответствующий отчет. В другие месяцы составлялись лишь отчеты за подписью главы администрации Октябрьского административного округа города Омска, которые направлялись в Администрацию города Омска. Таким образом, Фондом не исполнена обязанность по своевременному предоставлению отчетов.

Указанное обстоятельство, в свою очередь, свидетельствует о ненадлежащем исполнении обязанности администрацией Октябрьского административного округа города Омска по осуществлению контроля за соблюдением условий предоставления субсидий.

В ходе проверки установлено, что имеют место факты несоответствия заключенных соглашений о предоставлении субсидии требованиям законодательства.

Из бюджета города Омска комитетам территориального общественного самоуправления предоставляются также гранты в форме субсидий на разработку и выполнение общественно полезных проектов на территории города Омска, за счет которых приобретаются и устанавливаются, в том числе, детские игровые комплексы, качели, скамейки, лавочки, тренажеры, вазоны.

Вместе с тем, как показала проверка, указанное имущество никем на баланс не принимается, ввиду чего денежные средства на его содержание не выделяются, что способствует его поломкам, ухудшению состояния, работоспособности и приводит к потере ранее достигнутого результата, неэффективному расходованию бюджетных средств.

В ходе проверки установлены нарушения сроков предоставления грантов в форме субсидий.

Таким образом, как показала проверка, нарушения бюджетного законодательства при расходовании средств бюджета города Омска, направленных на поддержку и развитие территориального общественного самоуправления города Омска в рамках реализации целевой программы, носят существенный, многочисленный и распространенный характер, неэффективное использование бюджетных средств, сопровождающееся отсутствием надлежащего учета, контроля за достоверностью расходования

средств субсидий в условиях дефицита бюджета, является недопустимым. При этом, должностными лицами Администрации города Омска, ее структурных подразделений, в том числе, со стороны руководящего состава, необходимых мер по соблюдению требований федерального законодательства не принимается.

С учетом изложенного, предлагаю рассмотреть данную информацию, о результатах сообщить.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров