

Омский городской Совет

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

от 15 февраля 2017 года № 1791
г. Омск

Об информации прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2016 году»

Рассмотрев информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2016 году», Омский городской Совет ПОСТАНОВЛЯЕТ:

Информацию прокуратуры города Омска «О состоянии законности и правопорядка на территории города Омска в 2016 году» принять к сведению.

Председатель Омского
городского Совета

Г.Н. Горст



Прокуратура
Российской Федерации

Прокуратура Омской области

ПРОКУРАТУРА
г. ОМСКА

ул. Короленко, 10, г. Омск,
Россия, 644010

16.01.2017 30-12-2017/ 399

Омский городской Совет

Опт. ... управление
Омского городского Совета
Ю.И. Шибанов
14.01.17
И.И. Корсаков
17.01.17

ИНФОРМАЦИЯ

О состоянии законности и правопорядка
на территории города Омска в 2016 году

В 2016 году органами прокуратуры города Омска принимались различные меры к укреплению законности и правопорядка, проводились проверки практически во всех приоритетных направлениях прокурорского надзора и жизнедеятельности города.

Пристальное внимание уделено сферам земельного, бюджетного, трудового законодательства, законодательства о государственной и муниципальной собственности, о жилищных правах граждан, о здравоохранении, о защите прав субъектов предпринимательской деятельности, сфере муниципального нормотворчества и ряду других.

Особо острыми на сегодняшний день являются вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства, охраны природы, восстановления прав граждан на своевременное и в полном объеме вознаграждение за труд, использования государственного и муниципального имущества, землепользования, защиты прав субъектов предпринимательской деятельности, законодательства о бюджете и закупках для государственных и муниципальных нужд, в сферах оборонно-промышленного комплекса и обеспечения сохранности государственного материального резерва, а также о правах несовершеннолетних, противодействия коррупции, соблюдения прав граждан при привлечении их средств для строительства многоквартирных домов.

Органами прокуратуры города Омска при осуществлении проверок исполнения законов в 2016 году выявлено свыше 25 тыс. нарушений закона, на незаконные правовые акты принесено 2 098 протестов, внесено 4 097 представлений, по результатам рассмотрения которых 3 496 лиц привлечено к дисциплинарной ответственности, в административном порядке по инициативе прокуроров наказано 1 278 лиц, в суд направлено 4 758 исковых заявлений, по материалам, направленным прокурорами в следственные органы, возбуждено 86 уголовных дел. Кроме того, с целью недопустимости нарушений закона прокурорами объявлено 893 предостережения.

ОМСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ
17 01 2017
80

Серия АБ № 066478

В сфере экономики осуществляется постоянный системный надзор, выявляются нарушения, принимаются меры реагирования, осуществляется контроль за реальным устранением нарушений.

Органами прокуратуры города Омска усилен надзор за соблюдением **земельного и градостроительного законодательства**, в связи с чем вскрыты многочисленные и существенные нарушения, приняты соответствующие меры воздействия.

В результате прокурорского вмешательства активизирована работа Администрации города Омска, осуществляющей распоряжение земельными участками, в части направления исковых заявлений к нарушителям с требованиями об устранении допущенных нарушений (взыскание сумм неосновательного обогащения за пользование земельными участками, задолженности по арендной плате и пр.).

Прокуратурой города Омска при проведении проверок по вопросам соблюдения земельного и градостроительного законодательства особое внимание уделялось законности деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений.

Проведенной прокуратурой города Омска проверкой установлено, что определением Арбитражного суда Омской области от 21.09.2009 утверждено мировое соглашение, по условиям которого департамент имущественных отношений Администрации г. Омска расторгает заключенный с ООО «ДСК «Стройбетон» договор купли-продажи права на заключение договоров аренды 9 земельных участков для комплексного освоения территории, отказываясь, при этом, от взыскания платы по договору, причинив, тем самым, ущерб муниципальному образованию в размере более 900 млн. руб.

Таким образом, результатом мирового соглашения явилось расторжение договора, не повлекшее за собой прекращение обязательств у сторон по договору аренды 9 земельных участков.

По данному факту 06.09.2016 материалы проверки по признакам состава преступления, предусмотренного п. «в» ч. 3 ст. 286 УК РФ, направлены прокуратурой города Омска для рассмотрения вопроса о возбуждении уголовного дела в СУ СК России по Омской области.

В настоящее время проводится проверка.

Прокуратурой города Омска выявлены противоречащие закону правовые акты. Так департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска в отношении ООО «Сибирская корпорация» изданы распоряжения от 27.05.2013 № 2332-р и от 23.08.2013 № 3957-р «Об утверждении схемы расположения земельного участка на кадастровом плане территории», которыми определены местоположения и характеристики земельных участков под несуществующими объектами недвижимости.

Прокуратурой города Омска 20.10.2016 и 24.10.2016 на указанные распоряжения принесены протесты, по результатам рассмотрения которых распоряжения отменены.

Также, прокуратурой города Омска проведена проверка исполнения законодательства при предоставлении земельных участков многодетным семьям, в ходе которой выявлены нарушения при ведении книги регистрации

учета граждан в целях бесплатного предоставления в собственность земельного участка, несоблюдение сроков рассмотрения заявлений граждан о постановке на учет в целях бесплатного предоставления земельного участка в собственность, сроков внесения в книгу учета граждан отметки об изменении цели предоставления земельного участка. Установлены факты истребования у граждан, обратившихся с заявлениями о постановке на учет для целей бесплатного предоставления им земельных участков в собственность, излишних документов.

По данному факту прокуратурой города Омска Мэру г. Омска 29.09.2016 внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений, виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему значительное количество нарушений, выявленных прокурорами административных округов города Омска, составили факты ведения строительных работ без правоустанавливающих документов на земельные участки, а также отсутствия необходимой исходно-разрешительной документации на осуществление строительных работ, эксплуатации зданий без разрешения на их ввод.

Продолжают иметь место нарушения застройщиками сроков завершения строительства многоквартирных домов, процедуры уведомления граждан о переносе сроков строительства, некачественного производства застройщиками и подрядчиками строительных работ.

На территории города Омска с привлечением средств граждан, ведется строительство 92 многоквартирных домов.

При этом, из общего количества многоквартирных домов наиболее «проблемными» являются 15, каждый из которых возводится с привлечением средств граждан.

Органам местного самоуправления города Омска необходимо принять незамедлительные и действенные меры к разрешению затронутой проблематики, в том числе, путем издания соответствующих правовых актов, стимулирования к завершению строительства и обеспечения прав и интересов граждан, инициирования необходимых предложений перед Правительством Омской области.

Прокуратурой города Омска в рамках надзора за соблюдением законодательства о государственной и муниципальной собственности выявлены грубые нарушения законодательства при использовании и распоряжении закрепленным за МП г. Омска «Центр недвижимости, дизайна и рекламы» на праве хозяйственного ведения недвижимым имуществом. Так, директором предприятия незаконно заключены соглашения о внесении изменений в действующие договоры аренды муниципального имущества, уменьшающие размер арендной платы, чем причинен ущерб в сумме около 9 млн. рублей.

В связи с выявленными нарушениями 29.02.2016 прокуратурой г. Омска Мэру г. Омска внесено представление, в СО по ЦАО г. Омска СУ СК России по Омской области направлены материалы в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ для проведения доследственной проверки. По результатам

соответствующей проверки 11.04.2016 возбуждено уголовное дело, которое расследуется.

Установлены факты неприятия департаментом имущественных отношений Администрации г. Омска мер по истребованию из чужого незаконного владения нежилых помещений, расположенных по адресу: г. Омск, ул. 30 лет ВЛКСМ, 47, угол ул. 10 лет Октября, 44, общей площадью 1 097,9 кв.м., принадлежащих на праве собственности муниципальному образованию г. Омск.

В связи с этим, по материалам, направленным прокуратурой Центрального административного округа г. Омска, возбуждено уголовное дело по признакам состава преступления, предусмотренного ч. 1.1 ст. 293 УК РФ, которое расследуется.

В 2016 году проводились целевые проверки соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о размещении заказов на выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, муниципальных предприятий и учреждений, по итогам которых выявлялись и пресекались многочисленные нарушения.

Так, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства, в том числе, законности расходования средств, направленных на поддержку малого и среднего предпринимательства, в деятельности Администрации города Омска и ее структурных подразделений, в ходе которой выявлены нарушения, связанные с отсутствием единообразного применения комиссией по предоставлению субсидий при рассмотрении заявок и принятии решений о предоставлении либо об отказе в предоставлении субсидий положений Порядка предоставления мер муниципальной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства города Омска, утвержденного постановлением Администрации города Омска от 14.10.2013 № 1164-п, несвоевременным перечислением субсидий.

В связи с изложенным, прокуратурой города Омска заместителю Мэра города Омска внесено представление, которое находится на рассмотрении.

Также, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения бюджетного законодательства, законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в деятельности бюджетных образовательных организаций города Омска при заключении договоров на выполнение ремонтно-строительных работ.

По результатам проверки выявлены многочисленные факты волокиты и неприятия действенных мер со стороны руководителей бюджетных образовательных организаций города Омска по взысканию неустоек в связи с нарушением сроков исполнения договоров на проведение ремонтно-строительных работ, заключенных с ООО «Новострой Проект», по односторонним отказам от исполнения договоров в связи с нарушением их существенных условий, по внесению ООО «Новострой Проект» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), отсутствия

надлежащего контроля за деятельностью подведомственных учреждений со стороны департамента образования Администрации города Омска.

В связи с выявленными нарушениями прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты соответствующие меры, организована проверка в порядке ст.ст. 144-145 УПК РФ.

По результатам проверок соблюдения требований **Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»** в деятельности структурных подразделений Администрации города Омска, Омского городского Совета в 2016 году выявлены многочисленные нарушения.

В ходе проведенной прокуратурой города Омска проверки установлены муниципальные правовые акты, действующие без учета требований Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», в связи с чем в Омский городской Совет внесено представление, по результатам рассмотрения которого нормативные правовые акты приведены в соответствие с требованиями федерального законодательства.

В ноябре 2016 года прокуратурой города Омска выявлены нарушения в деятельности Администрации города Омска, администрации Центрального административного округа города Омска при реализации полномочий в сфере нестационарных торговых объектов.

Так, установлено, что в отсутствие законного обоснования Постановлением Администрации города Омска от 21.10.2016 № 1293-п «О внесении изменений в постановление Администрации города Омска от 04.08.2014 № 1041-п» из схемы размещения нестационарных торговых объектов до истечения срока действия договоров на их размещение исключены отдельные объекты.

Кроме того, в ходе проверки установлены факты включения нестационарных торговых объектов в схему их размещения вопреки действующему порядку.

В связи с этим, прокуратурой города Омска 24.11.2016 Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого приняты меры к устранению нарушений.

В сфере охраны окружающей среды и природопользования органами прокуратуры города Омска проведены проверки соблюдения законодательства об охране вод и атмосферного воздуха, об обращении с отходами производства и потребления, о лесопользовании в деятельности Администрации города Омска, организаций и учреждений, в ходе которых выявлены многочисленные и существенные нарушения закона, в связи с чем приняты необходимые меры прокурорского воздействия.

В ходе проведенных проверок соблюдения законодательства об отходах производства и потребления органами прокуратуры города Омска выявлены многочисленные факты несанкционированного складирования

отходов на территории города Омска, в связи с чем приняты меры реагирования.

В прокуратуре города Омска на контроле находится и требует дальнейшего комплексного разрешения ситуация в сфере обращения с твердыми коммунальными отходами на территории города Омска.

В результате проверок соблюдения на территории города Омска водного законодательства, а также законодательства об охране и добыче водных биоресурсов органами прокуратуры города Омска установлены нарушения.

До настоящего времени Администрацией города Омска, как организатором водоотведения и собственником самотечной городской ливневой канализации, не исполняются требования Водного кодекса РФ о необходимости организации приобретения права пользования водными объектами с целью сброса поверхностных сточных вод с территории города Омска, разработке нормативов сбрасываемых веществ и получения разрешения на сброс загрязняющих веществ в окружающую среду.

Большая часть систем ливневой канализации, находящаяся в собственности Администрации города Омска, какой-либо организации либо БУ г. Омска «УДХБ» в хозяйственное ведение или оперативное управление не передана, что не позволяет осуществлять эффективный контроль за сбросом сточных вод в городскую ливневую канализацию на территории города Омска.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого принимаются определенные меры к устранению выявленных нарушений, ситуация находится на контроле в прокуратуре города Омска.

Значительное внимание органов прокуратуры города Омска в отчетном периоде 2016 года уделено проведению проверок в сфере лесопользования, в том числе, законности сноса, обрезки и кронирования зеленых насаждений на территории города Омска.

К примеру, в июле – августе 2016 года организована и проведена проверка исполнения требований законодательства по вопросу осуществления полномочий в сфере компенсационного озеленения, а также при проведении работ по озеленению на территории г. Омска в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, подведомственных учреждений.

В ходе проведенной проверки выявлены многочисленные факты принятия комиссией Администрации города Омска по сносу, обрезке и восстановлению зеленых насаждений на территории города Омска решений о сносе зеленых насаждений на основании материалов, не соответствующих требованиям, предъявляемым нормативными правовыми актами в указанной сфере.

Аналогичные нарушения выявлены во всех окружных комиссиях по сносу, обрезке и восстановлению зеленых насаждений. Так, комиссиями административных округов города Омска во многих случаях принимались решения о сносе, обрезке или пересадке зеленых насаждений на придомовых

территориях и в секторе индивидуальной застройки в отсутствие протокола общего собрания собственников жилья о рассмотрении вопроса о выполнении работ по сносу, обрезке, пересадке и восстановлению зеленых насаждений, а также иных необходимых документов.

Кроме того, установлено, что комиссиями ненадлежащим образом ведется работа в сфере природопользования, в частности, не обеспечен контроль за исполнением обязанностей, возложенных на лиц, которым выдается решение на проведение сноса, обрезки зеленых насаждений.

В деятельности БУ г. Омска «Управление дорожного хозяйства и благоустройства» выявлены многочисленные факты ненадлежащего ухода за вновь высаженными саженцами деревьев. Так, на территории Ленинского, Октябрьского, Кировского административных округов города Омска выявлены погибшие, заросшие травой, вырубленные и сухостойные саженцы молодых деревьев.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого виновные должностные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

В результате реализации **правозащитной функции** органов прокуратуры восстановлены нарушенные права значительного количества граждан, в том числе, социально незащищенных категорий населения, в частности, в сферах образования, трудовых, жилищных, земельных и иных правоотношений.

Органами прокуратуры города Омска на регулярной основе проводились проверки соблюдения **жилищного законодательства**, в том числе, в деятельности Администрации города Омска, ее структурных подразделений, в результате которых выявлялись нарушения, связанные с неисполнением Администрацией города Омска при принятии решений о признании многоквартирных домов аварийными и подлежащими сносу положений жилищного законодательства по направлению требований о сносе таких домов собственникам помещений, непринятии мер по расселению граждан из многоквартирных домов, признанных аварийными и подлежащими сносу, а также грубые нарушения при осуществлении муниципального жилищного контроля и др.

По фактам выявленных нарушений прокуратурой города Омска Мэру города Омска вносились представления, по результатам рассмотрения которых приняты меры к устранению допущенных нарушений.

Прокуратурой города Омска выявлялись нарушения требований **законодательства в сфере здравоохранения**.

К примеру, в большинстве лечебных учреждений обнаружены нарушения, связанные с ненадлежащим учетом и хранением медицинских иммунобиологических препаратов, ведением медицинских карт больных, взятием добровольных информированных согласий с родителей (законных представителей) несовершеннолетних детей при проведении вакцинации, хранением лекарственных средств и др., в связи с чем внесены представления, которые рассмотрены и удовлетворены, виновные лица привлечены к ответственности.

В сфере надзора за соблюдением конституционных прав граждан на своевременную и в полном объеме выплату заработной платы прокуратурой города Омска проводится непрерывная работа, направленная как на недопущение нарушений законодательства, так и на их устранение.

В сфере соблюдения трудовых прав граждан в 2016 году органами прокуратуры города Омска выявлено более 6 тысяч нарушений закона, в связи с чем в суды предъявлено свыше 3 тысяч исков и заявлений о взыскании задолженности по оплате труда на сумму порядка 142 млн. руб., приняты иные меры.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Омской области, задолженность по заработной плате на территории города Омска на 01.01.2017 составляет 20 246 тыс. руб., из них в ООО «АВА компани» - 15 508 тыс. руб., в ЗАО «Номбус» - 2 986 тыс. руб., в АО «ООПЗ «Нефтехимавтоматика» - 1 642 тыс. руб., в ЗАО «Ростэк – Омск» - 110 тыс. руб.

Учитывая наличие значительной латентной задолженности по оплате труда на территории города Омска, в частности, образовавшейся в ООО «НПО «Мостовик», особое внимание уделяется своевременному мониторингу складывающейся ситуации и принятию полного комплекса мер, направленных на устранение нарушений, стабилизацию обстановки.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства органами прокуратуры города Омска осуществляется последовательный надзор, в ходе которого в 2016 году выявлено и пресечено более 2 тыс. нарушений закона.

Так, прокуратурой города Омска по результатам проведенной проверки исполнения Администрацией города Омска полномочий по подготовке потребителей тепловой энергии, теплосетевых и теплоснабжающих организаций к отопительному периоду 2016/2017 гг. выявлены многочисленные факты нарушений в части несоблюдения специально созданными Администрацией города Омска комиссиями сроков проведения проверок готовности объектов жилищного фонда к приему теплоносителя, установленных соответствующими программами, неполучения ответственными лицами паспортов готовности многоквартирных домов к отопительному периоду, предоставления структурными подразделениями Администрации города Омска недостоверных сведений в органы прокуратуры города Омска относительно выполнения мероприятий по подготовке домов к осенне-зимнему периоду 2016/2017 гг.

По данным фактам прокуратурой города Омска Мэру города Омска внесено представление, которое рассмотрено и удовлетворено, 7 должностных лиц привлечены к дисциплинарной ответственности, приняты меры по недопущению подобных нарушений впредь.

На постоянной основе осуществляется мониторинг нормотворческой деятельности органов местного самоуправления города Омска.

В 2016 году прокуратурой города Омска выявлено 125 незаконных правовых актов органов местного самоуправления города Омска.

Основаниями для оспаривания таких правовых актов явились противоречия федеральному законодательству.

Например, 22.09.2016 прокурором города Омска оспорены положения Решения Омского городского Совета от 14.11.2012 № 71 «О порядке допуска перевозчиков к осуществлению перевозок пассажиров транспортом общего пользования по маршрутам регулярных перевозок городской маршрутной сети на территории города Омска».

Правовым актом, в нарушение требований Федерального закона от 13.07.2015 № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» предусматривались незаконные обязанности участников открытого конкурса на право заключения договора об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования, необоснованно требовались излишние документы и др.

По результатам рассмотрения протеста 23.11.2016 оспариваемый правовой акт Решением Омского городского Совета № 489 признан утратившим силу.

На проекты правовых актов в превентивных целях подготовлен ряд замечаний.

Например, прокуратурой города Омска в связи с противоречием действующему законодательству направлены замечания к проекту постановления Администрации г. Омска «Об утверждении Порядка учета захоронений на территории кладбищ», которым в нарушение федерального законодательства предусмотрена передача специализированной службе по вопросам похоронного дела функций контрольно-распорядительного характера, в силу закона являющихся полномочиями органов местного самоуправления (в частности, осуществление учета захоронений, надмогильных сооружений, ведение книг учета захоронений, устанавливаемых надмогильных сооружений).

Замечания рассмотрены и признаны обоснованными.

В 2016 году прокурором города Омска внесено 4 правотворческие инициативы в Омский городской Совет, а также 2 модельных правовых акта в Администрацию города Омска и Омский городской Совет.

Так, к примеру, прокуратурой города Омска в целях эффективного управления муниципальной собственностью подготовлен проект решения Омского городского Совета «О внесении изменений в Решение Омского городского Совета от 13.06.2007 № 20 «Об управлении муниципальной собственностью города Омска»», предусматривающий ограничения полномочий муниципальных предприятий по отчуждению по договорам купли-продажи муниципального имущества, без соблюдения конкурентных процедур.

Проведенными проверками установлены неединичные факты продажи муниципальными предприятиями объектов недвижимого имущества (жилых помещений) в гражданско-правовом порядке, без проведения торгов.

При этом, стоимость объектов по договорам купли-продажи формируется избирательно, по усмотрению руководства предприятия.

Действующим законодательством не запрещен прямой порядок продажи указанного имущества, без соблюдения конкурентных процедур.

Проект решения 26.10.2016 принят представительным органом местного самоуправления города Омска (Решение Омского городского Совета № 480).

Органами прокуратуры города Омска в результате осуществления надзора за исполнением законодательства о государственной и муниципальной службе, противодействию коррупции вскрыто и пресечено около 1 тыс. различных нарушений закона.

Так, факты предоставления недостоверных и неполных сведений о своих доходах, расходах об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год, а также членов семей выявлены у депутатов и муниципальных служащих Омского городского Совета, в связи с чем приняты адекватные меры.

В частности, по результатам проведенной прокуратурой г. Омска проверки соблюдения депутатами Омского городского Совета обязанности представлять сведения о расходах установлено, что депутатом Омского городского Совета Сметаниным Е.С. в разделе 2 своей справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за 2015 год и аналогичной справке своей супруги указаны приобретенные в 2015 году доли на недвижимое имущество (земельные участки, помещения) на общую сумму более _____ рублей.

При этом, общий доход Сметанина Е.С. и его супруги за 2015 год составил _____ рублей.

В связи с этим, прокуратурой г. Омска председателю Омского городского Совета внесено представление, соответствующая информация направлена руководителю управления по профилактике коррупционных правонарушений Правительства Омской области для принятия решения об осуществлении контроля за расходами Сметанина Е.С. в рамках установленной компетенции.

По материалам прокуратуры города Омска прокуратурой Омской области предъявлено административное исковое заявление о признании противоречащим федеральному законодательству и недействующим с момента вступления решения суда в законную силу Постановления Омского городского Совета от 24.10.2012 № 243 «О возмещении затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями», которым установлен размер возмещения затрат, связанных с депутатской деятельностью по организации работы с избирателями, в сумме 44 500 рублей.

По результатам рассмотрения данного заявления требования прокуратуры удовлетворены в полном объеме.

В сфере обеспечения безопасности дорожного движения в ходе проведенной органами прокуратуры г. Омска проверки в части ремонта и содержания улично-дорожной сети г. Омска выявлены разрушения асфальтобетонного покрытия на многочисленных улицах города Омска, в связи с чем прокуратурой г. Омска приняты соответствующие меры, в том числе судебного понуждения.

Также, прокуратурой г. Омска 06.10.2016 в Центральный районный суд г. Омска к Администрации г. Омска и департаменту городского хозяйства Администрации г. Омска предъявлено административное исковое заявление о признании деятельности данных ответчиков по непроведению обследования мостов «Ленинградский» и «Комсомольский» не отвечающей требованиям федерального законодательства и об обязанности провести специальное обследование (диагностику) мостов «Ленинградский» и «Комсомольский» в соответствии с предъявляемыми требованиями.

По результатам рассмотрения данного административного искового заявления 22.11.2016 Центральный районный суд г. Омска возложил обязанность на Администрацию г. Омска в лице департамента городского хозяйства Администрации г. Омска провести специальный осмотр (обследование) мостовых сооружений – мостов «Ленинградский» и «Комсомольский» в г. Омске в срок до 31.10.2017.

В 2016 году дежурной частью ПДПС ГИБДД полиции УМВД России по городу Омску зарегистрировано 26 505 сообщений о дорожно-транспортных происшествиях (в 2015 году – 28 977), из них с пострадавшими – 2 318 (2 591).

В результате дорожных происшествий с пострадавшими погибло 54 человека (94), получили телесные повреждения различной степени тяжести 2 925 лиц (3 157).

С участием несовершеннолетних произошло 249 (374) ДТП, в которых погибло 4 ребенка (3), травмировано 269 (398).

Удельный вес детского дорожно-транспортного травматизма от общего количества ДТП с пострадавшими составил 10,7% (15,3%).

Несмотря на общее снижение количества дорожно-транспортных происшествий, ситуация на территории г. Омска по-прежнему остается напряженной, что обусловлено, наряду с прочим, сопутствующими дорожными факторами и условиями, к которым относятся увеличение плотности потока транспортных средств в связи с постоянным приростом зарегистрированных и допущенных к движению автомобилей; неудовлетворительное состояние дорожного покрытия проезжей части, обочин, тротуаров и т.д.

На постоянном контроле в органах прокуратуры города Омска находятся вопросы соблюдения законодательства, регулирующего деятельность по перевозке пассажиров общественным транспортом на территории города Омска.

Проведенной проверкой установлено, что департаментом транспорта Администрации г. Омска в нарушение положений федерального законодательства в реестр муниципальных маршрутов регулярных перевозок включены сведения о маршрутах и индивидуальных предпринимателях в отсутствие поданных в установленном порядке сведений о маршруте регулярных перевозок и их проверке, а также с истекшим более 1 года сроком действия договора; при отсутствии соответствующих полномочий в январе-феврале 2016 года заключено более 15 временных договоров об организации и осуществлении перевозок пассажиров транспортом общего пользования.

По указанным и иным фактам прокуратурой города Омска 21.10.2016 Мэру города Омска внесено представление, по результатам рассмотрения которого принимаются меры к устранению нарушений. Администрацией г. Омска принято решение об увольнении директора департамента транспорта Администрации города Омска.

Состояние законности в указанной сфере по-прежнему требует от органов местного самоуправления принятия всего комплекса неотложных мер, направленных на надлежащее обеспечение и эффективную реализацию имеющихся полномочий.

Кроме того, недостаточно эффективно Администрацией г. Омска и иными уполномоченными органами организована и ведется работа по выявлению и демонтажу отдельно стоящих вдоль муниципальных дорог общего пользования рекламных конструкций, установленных с нарушением предъявляемых требований, и создающих неблагоприятные условия для безопасности дорожного движения на территории города.

В сфере соблюдения законодательства о межнациональных отношениях, противодействии экстремизму и терроризму также выявлены и пресечены различные нарушения.

По результатам проведенных совместно с УМВД, УФСБ России по Омской области прокуратурой города Омска проверок лица, виновные в размещении в сети Интернет экстремистских материалов, привлекались к ответственности. В настоящее время по всем выявленным фактам нарушения устранены.

На основании материалов ЦПЭ УМВД России по Омской области в 2016 году в суд предъявлялись заявления о блокировании сайтов, содержащих информацию экстремистского характера. Все заявления рассмотрены и удовлетворены.

Так, например, в ходе проверки установлено, что на сайте «ВКонтакте» находится открытая группа под названием «88 ножевых». На данном интернет-ресурсе обнаружены высказывания и изображения, содержащие признаки экстремизма, очевидные, не допускающие иного толкования. Заявление прокуратуры г. Омска о признании информации, размещенной на указанном ресурсе, запрещенной рассмотрено и удовлетворено в полном объеме.

Органами прокуратуры города Омска во взаимодействии с правоохранительными и контролирующими органами обеспечено принятие комплекса мер и пресечение деятельности значительного количества **незаконных игорных заведений**, в том числе, прикрывающих свою деятельность под видом проведения лотерей.

В 2016 году в рамках проведения проверок выявлено 49 фактов незаконной организации и осуществления на территории города Омска азартных игр, в связи с чем приняты меры, направленные на прекращение такой деятельности, привлечение виновных лиц к ответственности и изъятие нелегального оборудования.

Ленинским районным судом города Омска удовлетворено исковое заявление прокуратуры города Омска о признании деятельности,

осуществляемой на территории города Омска ООО «ИнтерМагнит», ООО «Базилевс Финанс» и ООО «Эффектум» по заключению опционных договоров, являющихся производными финансовыми инструментами, через программное обеспечение «TradeBox ТВ» (оказание информационных услуг о гидрометеорологических параметрах с автоматизированных пунктов), противоречащей требованиям федерального законодательства, признании ее деятельностью по организации и проведению азартных игр, запрете данной деятельности. Решение суда не вступило в законную силу.

В сфере соблюдения прав и интересов несовершеннолетних и молодежи в 2016 году органами прокуратуры города Омска выявлено свыше 4 тысяч нарушений закона.

Прокурорскими проверками охвачены вопросы исполнения законодательства о защите прав несовершеннолетних в различных сферах.

Особое внимание уделено вопросам соблюдения законодательства о защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию, профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, соблюдению жилищных прав детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей и другим.

Одним из наиболее приоритетных направлений надзорной деятельности в рассматриваемой сфере в 2016 году являлся надзор за соблюдением законодательства **об образовании**, в том числе, в части создания безопасных условий пребывания детей в образовательных организациях.

В частности, прокуратурой города Омска проведена проверка соблюдения прав воспитанников БДОУ г. Омска «Детский сад № 249 комбинированного вида» в связи с выявлением в подвальном помещении ламп с ртутным наполнением.

Установлено, что в нарушение требований законодательства об образовании ответственными лицами не проводилось обследование подвального помещения детского сада, что повлекло ситуацию, ставящую под угрозу жизнь и здоровье граждан, в том числе, детей. На момент проверки данные лампы ликвидированы.

23.11.2016 по результатам проверки прокуратурой города Омска заместителю Мэра города Омска внесено представление об устранении нарушений закона, которое рассмотрено, виновные лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

По-прежнему остается актуальной проблема принятия Администрацией города Омска дополнительных мер по организации мест в дошкольных образовательных организациях города Омска.

Администрацией города Омска в рамках исполнения решения Центрального районного суда г. Омска от 01.12.2011 до настоящего времени не приняты в полном объеме меры, направленные на реализацию требований законодательства об образовании в части создания условий для получения детьми дошкольного образования.

Так, по состоянию на 30.12.2016, общее количество детей, зарегистрированных в автоматизированной информационной системе

«Комплектование ДОУ», составило 39 794 человек, из них в возрасте от 2-х до 3-х лет – 9 425 человек, от 3-х до 7 лет – 487 человек.

Таким образом, решение суда Администрацией города Омска в полном объеме не исполнено. Вместе с тем, 21.12.2016 судебным приставом-исполнителем МРО СП по ОИП УФССП России по Омской области вынесено постановление об окончании исполнительного производства, возбужденного в отношении Администрации города Омска, по принятию мер к организации предоставления бесплатного дошкольного образования в муниципальных образовательных учреждениях города Омска лицами, имеющими право на получение такого образования.

29.12.2016 прокуратурой города Омска на данное постановление принесен протест, который рассмотрен и удовлетворён, исполнительное производство возобновлено.

Вопрос исполнения Администрацией города Омска указанного решения суда находится на контроле в прокуратуре города Омска.

В 2016 году прокуратурой города Омска особое внимание уделено вопросу незаконного взимания денежных средств с родителей (законных представителей) обучающихся в образовательных организациях, проведены соответствующие проверки, по результатам которых приняты меры.

В минувшем году на территории города Омска несовершеннолетними совершено 340 преступлений, что на 87 меньше, чем за 2015 год.

Вместе с тем, подростковая преступность в 2016 году характеризуется ростом преступлений, совершенных несовершеннолетними в группе – 168 (163), а также в смешанной группе - 135 (92).

Наблюдается снижение количества повторных преступлений, совершенных подростками – 120 (185), а также совершенных несовершеннолетними в общественных местах – 275 (318), в состоянии алкогольного опьянения - 52 (53). При этом, рост преступлений в указанных сферах отмечается на территориях Кировского, Ленинского, Центрального и Октябрьского административных округов г. Омска.

По итогам работы в 2016 году на территории города Омска зарегистрировано 279 преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних, что на 36 меньше, чем в 2015 году.

По-прежнему в городе Омске одной из основных проблем остается недофинансирование мероприятий по исполнению органами местного самоуправления значительного числа судебных решений по социально значимым вопросам, в частности, расселению аварийных домов, капитальному ремонту жилого фонда, обеспечению детей местами в дошкольных образовательных учреждениях, освещению улиц и ремонту дорог местного значения и иным.

С учетом крайне неблагоприятной ситуации в этом направлении, требуется незамедлительное принятие муниципалитетом полных и действенных мер.

На особом контроле остаются вопросы укрепления правопорядка, противодействия преступности, координации усилий в этом направлении.

Органами прокуратуры города Омска систематически проверяется исполнение требований законодательства при приеме, регистрации и разрешении сообщений о преступлениях, по выявляемым нарушениям принимаются адекватные меры, в том числе, направленные на восстановление на учет скрытых преступлений.

По сведениям ИЦ УМВД России по Омской области, на территории города Омска зарегистрировано 18 001 преступление, тогда как в аналогичном периоде предыдущего года – 18 121. Таким образом, уровень преступности в областном центре снизился на 0,7%.

Как и ранее, основу структуры преступности в городе Омске составляют преступные деяния корыстной и корыстно-насильственной направленности. Всего зарегистрировано 11 575 таких преступлений или 64,3% от общего числа выявленных преступных деяний (в 2015 году – 10 551 или 58,2%).

Увеличилось количество преступлений, совершенных в состоянии алкогольного опьянения (на 11,9%; удельный вес 15,5%), совершенных в общественных местах (на 1,6%; удельный вес 46,8%), на улице (на 3,5%; удельный вес 31,6%).

Рост числа преступлений данных категорий обусловлен, в том числе, недостатками профилактической работы, проводимой сотрудниками органов внутренних дел.

В целях устранения имевших место нарушений законодательства о профилактике преступлений прокуратурой города Омска вносились представления начальнику УМВД России по г. Омску, осуществлялись другие мероприятия, в том числе, координационного характера.

Отмечается снижение рецидивной преступности (на 2,5%, удельный вес 33,2%). Вместе с тем, на территории Кировского административного округа г. Омска уровень рецидивной преступности вырос на 1,6%, по сравнению с 2015 годом.

В 2016 году уменьшилось количество преступлений, совершенных несовершеннолетними, с 427 до 340 (на 20,4%; удельный вес 1,9%), тяжких преступлений – с 3 394 до 2 902 (на 14,5%; удельный вес 16,1%), особо тяжких преступлений – с 1 760 до 1 510 (на 14,2%; удельный вес 8,4%), убийств – с 66 до 62 (на 6,1%), изнасилований – с 34 до 18 (на 47,1%).

Вместе с тем, увеличилось количество преступлений средней тяжести – с 4 522 до 5 199 (на 15%; удельный вес 28,9%), краж чужого имущества – с 7 967 до 8 221 (на 3,2%; удельный вес 45,76%), мошенничеств – с 1 395 до 2 196 (на 57,4%; удельный вес 12,2%), разбоев – с 131 до 138 (на 5,3%; удельный вес 0,8%).

Отмечается незначительное ухудшение раскрываемости, как в целом – на 4,5%, так и отдельных видов преступлений: краж – на 6,1%, убийств – на 3,6%, мошенничеств – на 5%.

В сфере надзора за исполнением законов следственными органами города Омска СУ СК России по Омской области в 2016 году органами прокуратуры города Омска выявлено более 6 тыс. нарушений, из них 4 641 – при приеме, регистрации и рассмотрении сообщений о преступлении, 1 705 –

при производстве следствия, что явилось основанием для соответствующего воздействия.

Анализ состояния законности свидетельствует о необходимости принятия и реализации на уровне города Омска действенной и эффективной программы профилактики правонарушений, преступлений, в том числе, направленной на противодействие экстремизму и терроризму, укрепление правопорядка.

В 2016 году органами прокуратуры города Омска разрешено 15 058 жалоб и заявлений граждан и юридических лиц.

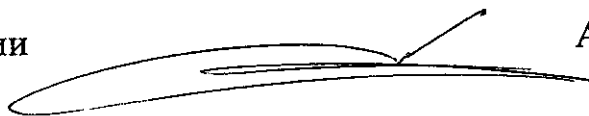
Наибольшее количество обращений, поступивших в органы прокуратуры города Омска, как и в предыдущем году, затрагивали правоотношения в сферах жилищного, трудового, земельного законодательства, законодательства в сфере жилищно-коммунального хозяйства, в сфере безопасности дорожного движения, о несовершеннолетних, об исполнительном производстве, а также незаконные действия и решения органов, осуществляющих дознание и следствие.

Число удовлетворенных органами прокуратуры города Омска жалоб в 2016 году составило 4 138 или 27,5% от разрешенных. С целью устранения нарушений при этом принесено более 30 протестов, внесено 926 представлений, направлено 3 016 иска в суды, объявлено 12 предостережений, возбуждено 145 дел об административных правонарушениях.

Таким образом, органам местного самоуправления города Омска необходимо принять меры для дальнейшего повышения уровня взаимодействия с органами государственной власти, правоохранительными органами в целях укрепления состояния законности и правопорядка на территории города Омска.

Прокурор города

старший советник юстиции



А.А. Полубояров